



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN DOBREPOLJE, LOŠKI POTOK, RIBNICA, SODRAŽICA IN VELIKE LAŠČE

LETNO POROČILO

**SKUPNE OBČINSKE UPRAVE
»MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO«
OBČIN
DOBREPOLJE, LOŠKI POTOK, RIBNICA, SODRAŽICA IN
VELIKE LAŠČE**

ZA LETO 2017

RIBNICA, FEBRUAR 2018

KAZALO

1. UVOD	5
2. ORGANIZACIJA.....	6
2.1 Kadri	6
2.2 Pogoji za delo	6
3. PRISTOJNOSTI NADZORA IN DELOVNA PODROČJA	7
4. IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI.....	8
5. POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2017	10
5.1 IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	12
5.2 POSTOPEK O PREKRŠKU	18
6. CILJ OBČINSKIH PROGRAMOV VARNOSTI	20
7. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO PROGRAMIH OPV.....	20
7.1 VAREN IN NEOVIRAN CESTNI PROMET	21
7.1.1 Izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju.....	21
7.1.2 Ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja.....	22
7.1.3 Opravljanje nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor promet, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.....	22
7.2 VARNOST CEST V NASELJIH IN NA OBČINSKIH CESTAH ZUNAJ NASELIJ .	26
7.3 VARNOST NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH	26
7.4 VAROVANJE OKOLJA.....	27
7.5 VARNOST JAVNEGA PREMOŽENJA, NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	28
7.6 NALOGE OBČINSKIH REDARJEV OB NARAVNIH IN DRUGIH NESREČAH...	28
7.7 KLJUČNE UGOTOVITVE IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA.....	29
VARNOSTI.....	29
8. SPLOŠNO ADMINISTRATIVNE NALOGE MIR	29
9. FINANČNO POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MIR	30
10. SKUPNA OCENA OPRAVLJENEGA DELA V LETU 2017 IN ZAKLJUČEK.....	32

SEZNAM TABEL

- Slika 1* Kazalniki učinkovitosti delovanja MIR
- Slika 2* Prijave, pritožbe, sporočila ali druge vloge o zaznanih kršitvah prepisov v letu 2017
- Slika 3* Primerjava med leti 2015, 2016 in 2017 po prijaviteljih
- Slika 4* Pregled vseh novo uvedenih zadev in vseh rešenih zadev v letu 2017 po občinah
- Slika 5* Pregled zadev v reševanju po letu uvedbe postopka
- Slika 6* Število uvedenih inšpekcijskih postopkov po posameznih področjih v posamezni občini/število zaključenih postopkov – od teh
- Slika 7* Število postopkov o prekršku po uradni dolžnosti in glede na z ZP-1 določenega predlagatelja postopka
- Slika 8* Primerjava med leti 2015, 2016 in 2017 po prijaviteljih
- Slika 9* Izrečeni ukrepi občinskega redarja po posameznih občinah v zvezi z mirujočim prometom
- Slika 10* Število izdanih plačilnih nalogov v zvezi s prekoračitvijo najvišje dovoljene hitrosti v posamezni občini
- Slika 11* Prikaz razmerja med številom mimoidočih vozil in številom prekoračitev dovoljene hitrosti
- Slika 12* Prikaz števila prekoračitev glede na posamezno območje prekoračitve predpisane hitrosti
- Slika 13* Statistični podatki o postopkih prekrškovnega organa po izdanih aktih občinskega redarstva v letu 2017
- Slika 14* Število izrečenih ukrepov občinskega redarja v zvezi s kršitvami določb 5. čl. ZCes-1 in 11. čl. ZZZiv
- Slika 15* Delež sofinanciranja SOU MIR v odstotkih
- Slika 16* Proračunska kartica za leto 2017
- Slika 17* Podatki o izrečenih denarnih kaznih, globah, stroških postopka, prejetih plačilih in terjatvah na dan 31.12.2017

Spoštovani!

Vsako leto si prizadevamo, da javnosti čim bolj nazorno predstavimo opravljeno delo in naloge ter način delovanja naše službe in verjamem, da vas bomo tudi s tem letnim poročilom prepričali o našem trudu in vloženem delu ter s tem o našem prispevku k bolj urejenem in varnem okolju, zadovoljstvu občanov in širše družbene skupnosti.

V nadaljevanju Vam zato predstavljam poročilo o delu skupne občinske uprave občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« za leto 2017.

S spoštovanjem,

mag. Marija Ajdič Francelj

Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva



1. UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče (v nadaljevanju: MIR) je v letu 2017 dopolnil štiri leta delovanja. Ustanovljen je bil na podlagi Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče (Uradni list RS št. 22/13, 27/13, 45/13 in Uradno glasilo Občine Velike Lašče 2/13 in naslednji) in sicer kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva za območje občin ustanoviteljic, delovati pa je začel z dnem 01.08.2013.

Na podlagi 7. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo«, mora vodja MIR enkrat letno o svojem delu in ugotovitvah poročati občinskim svetom občin ustanoviteljic.

Ustanovitev obeh navedenih služb, inšpektorata in redarstva, določa Zakon o lokalni samoupravi. Ne glede na zakonsko obveznost pa je delovanje obeh služb v okolju potrebno in nujno. To se je pokazalo tudi v preteklih štirih letih delovanja, saj se občani tako na inšpekcijsko kot tudi redarsko službo pogosto obračajo s svojimi problemi.

Skupna občinska uprava deluje na širokem območju svojih občin ustanoviteljic. Problemi so različni, prav tako prioritete občanov. Skupna občinska uprava si v okviru svojih pristojnosti in kadrovskih kapacitet prizadeva za hitro in učinkovito razrešitev problemov in težav, s katerimi se na nas obračajo različni subjekti, tako občani, občine kot drugi organi, ki delujejo v javno korist. Prav tako je poslanstvo zaposlenih v skupni občinski upravi da sami pristopimo k odkrivanju in posledično k reševanju problemov ter da s svojim znanjem pomagamo tudi na drugih področjih delovanja občinske uprave.

2. ORGANIZACIJA

Skupna uprava je zaradi smotrnosti organizirana kot enovit organ, kljub temu, da njeno delovno področje obsega dve smiselno zaključeni področji, to sta inšpekcijski nadzor ter redarska služba.

Delo MIR je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter v skladu s Pravilnikom o delovnem in poslovnem času ter uradnih urah v organu skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobrepolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče.

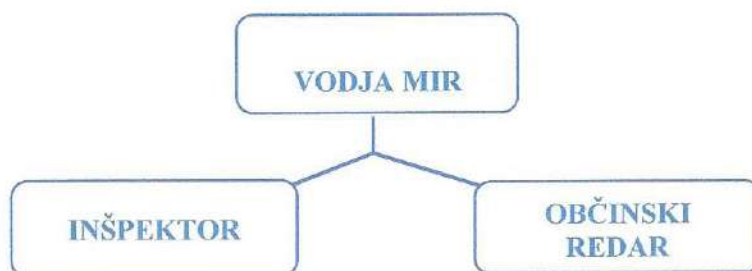
Uradne ure na sedežu organa so v ponedeljek in sredo od 9.00 do 11.00 ure, in so namenjene poslovanju s strankami. MIR zagotavlja tudi uradne ure za stranke na sedežih občin ustanoviteljic, zagotavlja pa tudi dosegljivost po telefonu, vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa, preko elektronskih medijev pa neprekinjeno.

2.1 Kadri

MIR vodi in predstavlja vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki organizira, usklajuje in vodi delo inšpektorata in redarstva, skrbi za učinkovito in smotrno opravljanje nalog, razporeja delo, skrbi za delovno disciplino, organizira ustrezne oblike sodelovanja med zaposlenimi in z občinami ustanoviteljicami ter drugimi organi ter pripravlja akte, za katere je MIR pristojen.

V MIR smo bili ob koncu koledarskega leta 2017 zaposleni 3 javni uslužbenci: vodja MIR, inšpektor in občinski redar.

Organigram



2.2 Pogoji za delo

MIR ima sedež v prvem nadstropju stavbe UE Ribnica, Gorenjska cesta 9, v Ribnici. Prostorji glede na število zasedenih delovnih mest zadoščajo in ustrezajo potrebam dela. Tehnično - informacijsko oprema je bila nabavljena v letu 2013, informacijski sistem ustrezno

nadgrajujemo. V letu 2017 smo tako izvedli posodobitev telefonskih povezav z namenom izboljšanja dosegljivosti zaposlenih MIR. Vozni park (dva vozila) zadostuje potrebam za nemoteno opravljanje dela.

3. PRISTOJNOSTI NADZORA IN DELOVNA PODROČJA

Občine morajo zagotoviti nadzor nad izvrševanjem oziroma spoštovanjem občinskih predpisov. Naloge inšpekcijskega nadzora so občinske upravne naloge. Občina jih zagotavlja ali v okviru svoje uprave ali preko zaposlenih v skupni upravi več občin, pri čemer se je v Sloveniji uveljavil slednji model, zlasti iz ekonomskega, delno pa tudi iz strokovnega vidika. Bistvo inšpekcijskega nadzora je zagotavljanje javnega interesa, bistvo redarskega nadzora pa čim večja stopnja javne varnosti v lokalnem okolju. MIR tako po določbah Odloka o ustanovitvi opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter odločanja o prekrških nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic ter skladno z zakonom.

Predpisi občin ustanoviteljic natančneje določajo inšpekcijski in redarski nadzor predvsem na področju ravnanja s komunalnimi odpadki, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda, oskrbe s pitno vodo, upravljanja in vzdrževanja občinskih cest, upravljanja in vzdrževanja javnih parkirišč, parkiranja in mirujočega prometa v naseljih, vzdrževanje in upravljanje plakatnih mest, urejanja in vzdrževanja pokopališč, občinskih taks, izvajana zimske službe, uporabe občinske zastave in grba, ter na drugih področjih, ki jih določajo občinski in drugi predpisi.

Inšpektorati in redarske službe izvajajo tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov, v katerih je nadzor prenesen na lokalno raven, in sicer predvsem po določbah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1), Zakona o volilni in referendumski kampanji (ZVRK), Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), Zakona o cestah (ZCes-1), Zakona o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakona o graditvi objektov (ZGO-1), Zakona o voznikih (ZVoz), Zakona o motornih vozilih (ZMV) in Zakona o zaščiti živali (ZZZiv).

Sistemi in organizacijski predpis na področju občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Po sprejetju Občinskih programov varnosti posameznih občin ustanoviteljic in v skladu z določbami Zakona o občinskem redarstvu je

občinsko redarstvo dobilo številne nove pristojnosti in naloge s področja zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih, varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter vzdrževanja javnega reda in miru.

Sistemi in organizacijski predpis na področju inšpekcijskega nadzorstva je Zakon o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju: ZIN), ki ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzoru. Inšpektorji pri vprašanjih, ki niso vezana na ZIN, uporabljamo določbe Zakona o splošnem upravnem postopku, v nadaljevanju ZUP.

Tako redarji kot inšpektorji uporabljamo v postopkih o prekrških določbe Zakona o prekrških, v nadaljevanju ZP-1.

Inšpekcija tudi spremlja, analizira in podaja predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadzira, ter deluje preventivno z objavami člankov, obvestil in opozoril v občinskih glasilih ter na spletni strani MIR. Tako smo tudi v letu 2017 z vidika preventivnega delovanja inšpekcije objavili prispevke na temo dolžnosti lastnikov zemljišč ob javnih cestah v času zimskega vzdrževanja cest, odlaganja komunalnih odpadkov, oranja kmetijskih površin ob javnih cestah, vzdrževanja vegetacije ob javnih cestah ter dolžnosti ravnanja lastnikov in skrbnikov psov. Na spletni strani MIR in v sredstvih javnega obveščanja smo občane sprotno obveščali o izvajanju nadzora nad najvišjo dovoljeno hitrostjo vozil.

4. IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI

Ugotavljanje učinkovitosti inšpekcijskega in redarskega nadzora temelji na določitvi izhodišča, ki zasleduje **splošni cilj** delovanja MIR, to je urejeno in zdravo, čisto okolje, v katerem živimo, zagotavljanje spoštovanja pravnih predpisov in s tem zadovoljstvo ter varnost širše lokalne skupnosti. **Konkretni cilj** MIR je sistematično pokrivanje področij in s tem sprotno odkrivanje nepravilnosti, izboljšanje kvalitete dela ter s pogosto prisotnostjo na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih.

Za merjenje in vrednotenje učinkovitosti tako inšpekcijskega kot redarskega nadzora ni definiranih meril oziroma razvite matrike na ravni države, zato je na strani vsakega organa, da sam določi kazalnike, ki bodo merljivi in se jih bo lahko ocenilo.

Za spremljanje dela v MIR in oceno učinkovitosti organa vsako leto upoštevamo tako količino in kvaliteto opravljenega dela kot tudi zadovoljstvo zaposlenih, zato smo določili naslednje kazalnike:

KOLIČINA OZIROMA OBSEG DELA:

- K01: povprečno število uvedenih inšpekcijskih zadev na inšpektorja,
- K02: število rešenih inšpekcijskih zadev na inšpektorja,
- K03: povprečno število uvedenih prekrškovnih zadev na inšpektorja,
- K04: število rešenih prekrškovnih zadev na inšpektorja,
- K05: povprečno število dni reševanja inšpekcijskih zadev,

ZADOVOLJSTVO ZAPOSLENIH V MIR:

- K06: število dni usposabljanja na zaposlenega,
- K07: število bolniških dni na zaposlenega.

Pri izračunu kazalnikov smo upoštevali delo 1,5 inšpektorja, saj vodja MIR zaradi trenutne kadrovske zasedenosti in obsega dela poleg drugih nalog v zvezi z vodenjem organa opravlja tudi delo prekrškovnega organa občinskega redarstva.

K01	K02	K03	K04	K05	K06	K07
56	75,3	6,7	12,7	60	3	2,7

Slika 1: Kazalniki učinkovitosti delovanja MIR

V zvezi z navedenimi vrednostmi kazalnikov v Sliki 1 pojasnjujemo, da je število rešenih inšpekcijskih in prekrškovnih zadev inšpektorja višje od števila na novo uvedenih zadev v letu 2017 zaradi prenosa nerešenih zadev iz preteklih let.

Na podlagi navedenih kazalnikov lahko zaključimo, da je naš organ učinkovit, saj se v primerjavi s preteklimi leti kazalniki niso bistveno spremenili. Hkrati pa je potrebno pojasniti, da bomo lahko skozi naslednja leta delovanja organa podali tudi oceno učinkovitosti glede na zasledovanje splošnega cilja.

Za uresničevanje splošnih ciljev so bili v letu 2017 določeni naslednji **izvedbeni cilji**:

- povečanje upoštevanja vseh predpisov, s katerimi občine urejajo pravna razmerja na svojih območjih,
- preko nadzora prometa prispevati k boljši prometni varnosti,
- učinkovitost organa pri vodenju in odločanju v upravnih postopkih in postopkih o prekrških,
- pomoč občinam ustanoviteljicam pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanje obstoječih s trenutno veljavno zakonodajo,
- z uresničevanjem občinskih programov varnosti prispevati k varnosti v občinah,

- ter z zgoraj navedenimi cilji doseči čim manj kršitev in preprečevanje situacij, pri katerih lahko pride do hujših nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje in lokalno skupnost.

Pooblaščenane uradne osebe se pri svojem delu trudimo, da se inšpekcijski in redarski nadzor zaključi v čim krajšem času, brez nepotrebnega podaljševanja in zavlačevanja postopkov, vendar ne na škodo zakonitosti delovanja. Pri opravljanju neposrednega nadzora oziroma izvrševanju svojih pooblastil pooblaščenane uradne osebe posegajo v delovanje pravnih in fizičnih oseb le v obsegu, ki je nujno potreben za zagotovitev učinkovitosti nadzora.

5. POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2017

Vsak inšpekcijski in redarski nadzor je vpogled v delovanje subjekta, organa ali organizacije in je kritično primerjanje nečesa s tistim, kar je določeno kot norma oziroma kot standard ravnanja. Delo inšpekcijskih in redarskih služb je usmerjeno predvsem v preverjanje skladnosti ravnanja fizičnih in pravnih subjektov s predpisi in s tem tudi zagotavljanje, vzdrževanje in izboljšanje standardov izvajanja dejavnosti. Inšpektorja MIR sva opravljala nadzor nad spoštovanjem zakonskih in podzakonskih predpisov preko inšpekcijskih pregledov, občinski redar pa preko redarskih obhodov, pregledov in nadzora nad prekoračitvijo najvišje dovoljene hitrosti. V kolikor se na takšnem pregledu ugotovi kršitev s področja pristojnosti MIR, pooblaščenane uradna oseba ukrepa v skladu z veljavnimi predpisi in v okviru svojih pristojnosti. Ukrepi, ki jih lahko izreče inšpektor, nekatere od njih pa tudi občinski redar, so lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitev ali prepoved), prekrškovni (izrek globe za kaznovanje prekrška ali drugega z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih in prekrškovnih ukrepov).

V letu 2017 sta inšpekcijski nadzor v skupni občinski upravi neposredno izvajala 1,5 inšpektorja, saj je eden obenem vodja organa. Poleg tega smo opravljali tudi vsa administrativna dela, delo glavne pisarne, kar je podrobneje opisano v nadaljevanju ter delo prekrškovnega organa, ki se je ob uvedbi izvajanja meritev najvišje dovoljene hitrosti posameznih vozil v cestnem prometu s strani občinskega redarstva bistveno povečalo. Navedeno je posledica opravljanja del in nalog izven opisa teh dveh delovnih mest, saj delovno mesto občinskega redarja svetovalca, ki bi poleg dela občinskega redarja lahko opravljal tudi administrativna dela in delo prekrškovnega organa, ni zasedeno.

Občinski redar je posebno pozornost med svojimi nalogami namenil predvsem nadzoru nad mirujočim prometom ter ukrepanju zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu. To nalogo je izvajal dnevno v najmanj treh občinah ustanoviteljicah, na najbolj izpostavljenih točkah večkrat dnevno, predvsem v terminih, kjer na posameznih lokacijah prihaja do povečanega števila kršitev cestno prometnih predpisov. Poleg navedenega nadzora je bilo v preteklem letu zaznanih tudi več kršitev predpisov, ki urejajo pravila vodenja psov na javnih površinah, zato je občinski redar dosledno izvajal nadzor tudi na tem področju.

Z izvajanjem meritev najvišje dovoljene hitrosti posameznih vozil v cestnem prometu, s katerimi smo pričeli v letu 2015, smo nadaljevali tudi v letih 2016 in 2017.

V okviru drugih aktivnosti smo v letu 2017:

- organizirali delovni sestanek z službami, ki izvajajo zimsko vzdrževanje občinskih cest in z organi nadzora,
- sodelovali pri izvedbi javnih natečajev za zasedbo prostih delovnih mest v občinskih upravah občin ustanoviteljic,
- sodelovali pri pripravi in spremembah področne zakonodaje (Gradbeni zakon, Zakon o financiranju občin, Zakon o cestah, Zakon o varstvu okolja, Zakon o ohranjanju narave, predlogi za spremembo in dopolnitev občinskih odlokov,...),
- odgovarjali na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij ter različnih medijev,
- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- z Društvom MOMINS in Občino Kamnik sodelovali pri izvedbi strokovnega usposabljanje za delo uradnih oseb prekrškovnih organov,
- pripravili Letno poročilo MIR za leto 2016,
- pripravili poročilo o realiziranih odhodkih za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v proračunskem letu 2016,
- sodelovali z izvajalci rednega vzdrževanja in upravljavci občinskih cest pri pregledu cestne infrastrukture,
- izvedli skupne akcije z občinskim redarstvom, policijo in občinskimi Sveti za preventivo za večjo varnost pešcev v prometu,
- izmenjali delovno prakso na področju inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva s Skupno občinsko upravo Mirenska dolina (občine Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Mirna),

Medobčinsko upravo občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava, občinsko inšpekcijo Občine Medvode in Medobčinsko upravo Ptuj,
 - pripravili več strokovnih člankov za objavo v občinskih glasilih in drugih medijih.

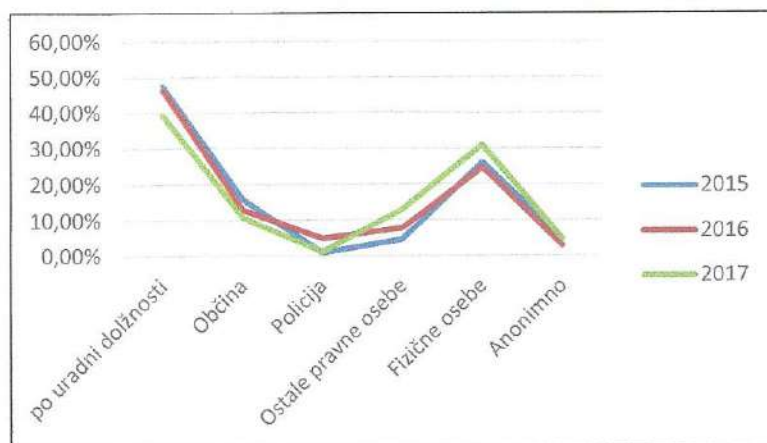
5.1 IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Izvajanje inšpekcijskega nadzora je potekalo v skladu s Programom dela MIR za leto 2017. Inšpektor uvede inšpekcijski postopek na podlagi lastne zaznave kršitve ali na podlagi prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge iz svoje pristojnosti. Iz *slike 2* je razvidno število prejetih prijav in obvestil o nepravilnostih v letu 2017, na podlagi katerih so bili uvedeni inšpekcijski postopki. V letu 2017 je bilo uvedenih 84 inšpekcijskih postopkov, od tega 17 kot redni nadzor in 67 zadev kot izredni nadzor:

	UPRAVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPKI								
	Skupaj	Redni nadzor	Izredni nadzor	Predlagatelj					
				po uradni dolžnosti	Občina	Policija	Ostale pravne osebe	Fizične osebe	Anonimno
Dobrepolje	22	3	19	9	3	0	1	9	0
Loški Potok	2	2	0	2	0	0	0	0	0
Ribnica	32	6	26	9	2	1	4	14	2
Sodražica	9	1	8	3	1	0	4	1	0
Velike Lašče	12	3	9	3	3	0	2	2	2
SOU	7	2	5	7	0	0	0	0	0
Skupaj	84	17	67	33	9	1	11	26	4

Slika 2: Prijave, pritožbe, sporočila ali druge vloge o zaznanih kršitvah prepisov v letu 2017

Grafični in primerjalni prikaz podatkov iz zgornje tabele:



Slika 3: Primerjava v letih 2015, 2016 in 2017 po prijaviteljih

V letu 2017 je bilo približno za 12% več inšpekcijskih nadzorov začeti na podlagi prejetih prijav občanov ter s strani izvajalcev občinskih javnih služb. Posledično je bilo zato opravljenih tudi manj rednih inšpekcijskih nadzorov, kot v preteklih dveh letih.

Za učinkovit inšpekcijski nadzor je pomembno, da se zaključi v čim krajšem času, brez nepotrebnega podaljševanja in zavlačevanja postopkov, vendar ne na škodo zakonitosti delovanja. V tabeli 4 je pregled vseh novo uvedenih zadev in vseh rešenih zadev v letu 2017 po občinah, pri čemer je upoštevano tudi število inšpekcijskih zadev iz leta 2016 in prejšnjih let:

	inšpekcija	prekrški	skupaj
prenos iz leta 2016	129	25	154
nove zadeve v letu 2017			
Občina Dobropolje	22	5	27
Občina Loški Potok	2	0	2
Občina Ribnica	32	3	35
Občina Sodražica	9	1	10
Občina Velike Lašče	12	1	13
SOU MIR	7	0	7
MIR skupaj (5 občin)	84	10	94
rešene zadeve v letu 2017			
Občina Dobropolje	17	8	25
Občina Loški Potok	6	0	6
Občina Ribnica	51	7	58
Občina Sodražica	9	0	9
Občina Velike Lašče	25	4	29
SOU MIR	5	0	5
MIR skupaj (5 občin)	113	19	132
stanje na dan 31.12.2017	100	16	116

Slika 4: Pregled vseh novo uvedenih zadev in vseh rešenih zadev v letu 2017 po občinah

Iz leta 2016 je bilo v leto 2017 prenesenih skupaj 154 zadev, od tega 129 inšpekcijskih in 25 postopkov o prekršku. V letu 2017 je bilo na novo uvedenih skupaj 94 postopkov, od tega 84 inšpekcijskih in 10 postopkov o prekršku. Rešenih in zaključenih je bilo skupaj 132 postopkov, od tega 113 inšpekcijskih in 19 postopkov o prekršku. V upravnih inšpekcijskih postopkih ni bila vložena nobena pritožba na odločitev inšpekcijskega organa, v postopkih o prekrških pa je bila zoper odločitev prekrškovnega organa vložena ena zahteva za sodno varstvo, ki je bila s strani sodišča zavržena in eno izredno pravno sredstvo – predlog za vložitev zahteve za varstvo zakonitosti, ki pa jo je državno tožilstvo zavrnilo.

V reševanju je bilo na dan 31.12.2017 skupaj 116 zadev, od tega 100 inšpekcijskih postopkov in 16 postopkov o prekršku. V letu 2017 je opazen trend upadanja števila odprtih nerešenih zadev ter trend zmanjševanja zaostankov iz preteklih let. Število zadev v reševanju je na dan 31.12.2017 za cca 25 % nižje kot je bilo ob zaključku leta 2016. Manjše število novo uvedenih zadev v letu 2017 je tudi posledica novih nalog, ki so jih zaposleni v tem letu prevzeli od sedežne občine in se nanašajo na delo glavne pisarne. S tem se je zmanjšal obseg razložljivega delovnega časa za izvajanje nalog, za katere je inšpektor sicer pooblaščen.

Od 116 zadev, ki so bile na dan 31.12.2017 v reševanju, je 39 zadev v katerih pristojni organ v postopku na prvi stopnji še ni odločil, v ostalih 77 zadevah pa je pristojni organ na prvi stopnji v zadevi že odločil, vendar pa postopek še ni zaključen iz različnih razlogov (npr. v reševanju pri organu druge stopnje, rok za odpravo ugotovljenih nepravilnosti se še ni iztekel, zadeva je v postopku izterjave pri pristojnem organu, kontrolni pregled že izvršenega še ni bil opravljen, začasna ustavitev postopka zaradi rešitve predhodnega vprašanja, ipd.). Glede na analizo dosedanjih kazalnikov je ob koncu leta 2017 upravno poslovanje inšpekcijskega organa tekoče.

zadeve v reševanju po letih	inšpekcija	prekrški	skupaj
2012	1	0	1
2014	3	1	4
2015	1	1	2
2016	30	8	38
2017	65	6	71
Skupaj	100	16	116

Slika 5: Pregled zadev v reševanju po letu uvedbe postopka

V tabeli *Slika 6* so prikazani uvedeni inšpekcijski postopki v letu 2017 po posameznih področjih v posamezni občini ter število rešenih oziroma nerešenih zadev:

INŠPEKCIJA	Dobrepolje	Loški Potok	Ribnica	Sodražica	V. Lašče	SOU	Skupaj
ceste	8	1	14	2	7	1	33
žive meje	1	1	2	1	1	0	6
kom. odpadki	4	0	5	3	2	1	15
odpadne vode	4	0	1	0	2	0	7
oglaševanje	0	0	0	0	0	0	0
odstop*	3	0	5	2	0	0	10
drugo**	2	0	5	1	0	5	13
Skupaj	22	2	32	9	12	7	84
rešene	5	0	9	2	2	1	19
nerešene	17	2	23	7	10	6	65

Slika 6: Število uvedenih inšpekcijskih postopkov po posameznih področjih v posamezni občini/število zaključenih postopkov

**Odstop: zadeve s področja posegov na kmetijska zemljišča, nelegalnih izkopov, kršenja obratovalnega časa lokalov, motenja posesti, emisij malih kurilnih naprav ter drugih odstopljenih zadev pristojnim državnim inšpekcijskim službam.*

***Drugo: Večina upravnih inšpekcijskih nadzorov, ki so bili uvedeni pod »drugo,« so bili uvedeni z namenom pridobivanja neformalnih pravnih mnenj, oziroma razlage veljavnih predpisov s strani zakonodajalca. Poleg tega so v tej skupini zajeti tudi inšpekcijski nadzori, ki se nanašajo na vodenje uradnih evidenc organa ter dogovori na vprašanja občanov (preventivno delo organa po 33. členu ZIN), ali obravnave pisnih vlog, za katere se je po uvedbi postopka inšpekcijskega nadzora kasneje izkazalo, da po 2. členu ZUP niso upravna stvar (motenje posesti).*

Kot lahko vidimo iz tabele (slika 6), je v letu 2017 največ kršitev ter vodenih inšpekcijskih postopkov na področju javnih cest in sicer v vseh občinah 33 oziroma 39,2 % vseh zadev. Kršitve so bile v obliki posegov na ceste, kot so nedovoljeni prekopi, nedovoljene ali neustrezne delne ali popolne zapore javnih občinskih cest in poti, neustrezna prometna signalizacija ali poškodbe le te, onesnaženja cestišč, nameščanje ali odlaganje materiala, lesa, ali drugih predmetov na cestnem svetu javne ceste, odvajanje tekočin na cesto, ter nedovoljeni posegi v varovalnem pasu ceste.

Na drugem mestu so kršitve na področju ravnanja s komunalnimi odpadki zaradi neustreznega odlaganja komunalnih odpadkov, skupaj 15 obravnavanih zadev oziroma 17,9 % vseh zadev. Večina kršitev se nanaša na nedovoljeno odlaganje odpadkov v naravo ali na mesth, ki niso določena za zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov. Ob tem je potrebno poudariti, da ravnanje s komunalnimi odpadki predpisujejo zakonski predpisi in občinski odloki, ki zavezuje povzročitelje komunalnih odpadkov k obvezni uporabi storite v javne službe, pa vendar se v praksi dogaja, da posamezniki komunalne odpadke (pa tudi druge vrste odpadkov: gradbene odpadke, azbestne plošče, akumulatorje,...) odložijo v naravi. Zaradi zavedanja problematike divjih odlagališč in neločevanja komunalnih odpadkov izvaja naša inšpekcijska služba poostren nadzor in se vključuje tudi v sanacijo teh odlagališč.

Na področju odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode smo obravnavali 7 kršitev in sicer nepriključitev uporabnikov na kanalizacijsko omrežje oziroma ne vzdrževanje/nepraznjenje greznic ter iztekanje odpadnih voda. V okviru javne službe izvaja izvajalec javne službe za objekte v naselju ali delu naselja, ki ni opremljeno z javno kanalizacijo in za stavbe ali za funkcionalno zaokroženo skupino stavb zunaj naselja, redno praznjenje nepretočnih greznic, uporabnik pa je dolžan vzdrževati greznice in male komunalne čistilne

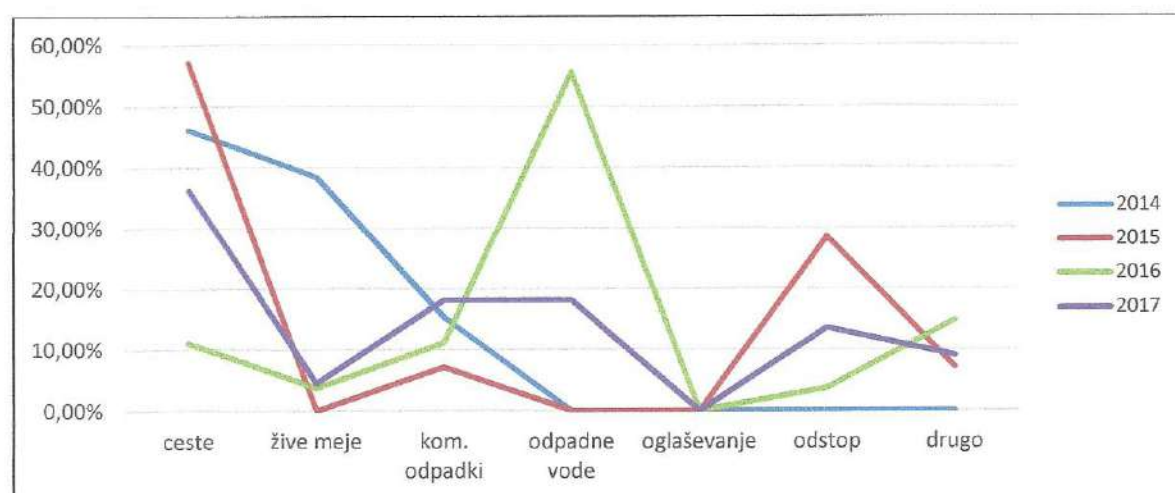
naprave (MKČN) ter omogočiti izvajalcu javne službe neoviran dostop do greznice oziroma MKČN in prevzem vsebine.

Na področju nepregledosti cestišč zaradi neurejene oziroma preveč razrasle vegetacije (živih mej) ob javnih cestah smo obravnavali skupaj šest kršitev.

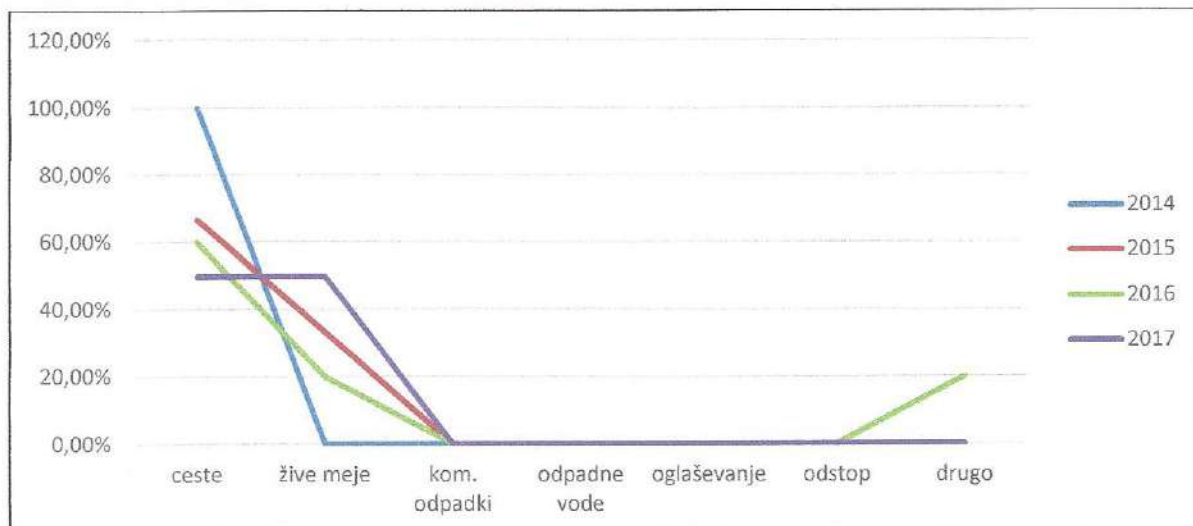
V primeru ugotovljenih in dokazanih kršitev občinskih odlokov, zakonskih in podzakonskih predpisov, inšpektor vodi tako upravni kot prekrškovni postopek. Po ZIN ima inšpektor na voljo dve vrsti upravnega ukrepa: kršitelja lahko na ugotovljene nepravilnosti samo ustno opozori (v nadaljevanju: opozorilo ZIN), ali pa mu izreče ukrep z ustrežno upravno odločbo. Inšpektor lahko izreče opozorilo ZIN le takrat, kadar oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. Ugotovljene nepravilnosti, izrečeno opozorilo in rok, do katerega je potrebno nepravilnosti odpraviti, zapiše inšpektor v zapisnik o inšpekcijskem pregledu. V kolikor kršitelj v roku nepravilnosti ne odpravi, mora inšpektor z odločbo izreči ukrep v skladu z ustreznim predpisom. Če zavezanec tudi v roku, ki ga z odločbo določi inšpektor, ne odpravi ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti, inšpektor nadaljuje postopek upravne izvršbe.

Analiza-primerjava števila uvedenih inšpekcijskih postopkov po posameznih področjih v posamezni občini med leti 2014 , 2015, 2016 in 2017:

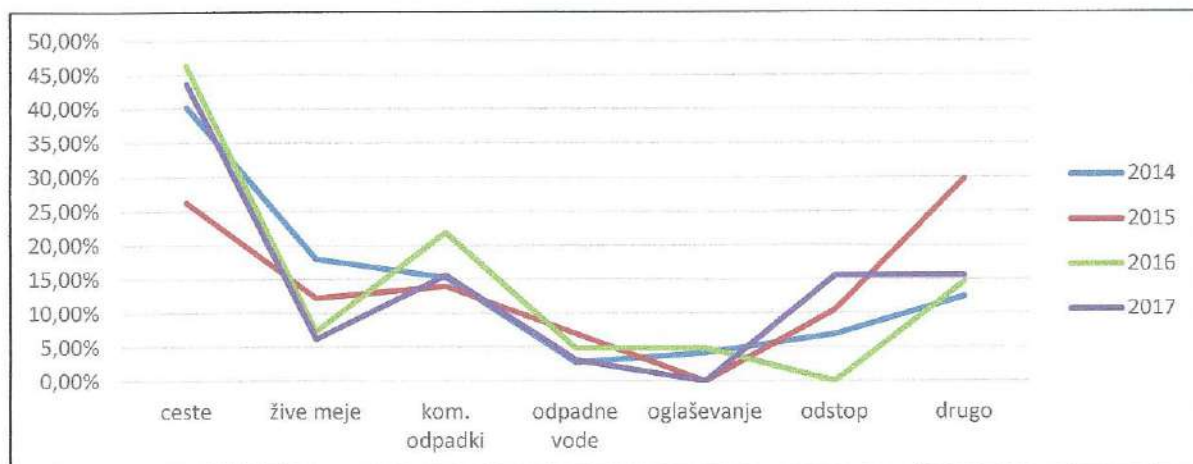
Občina Dobropolje



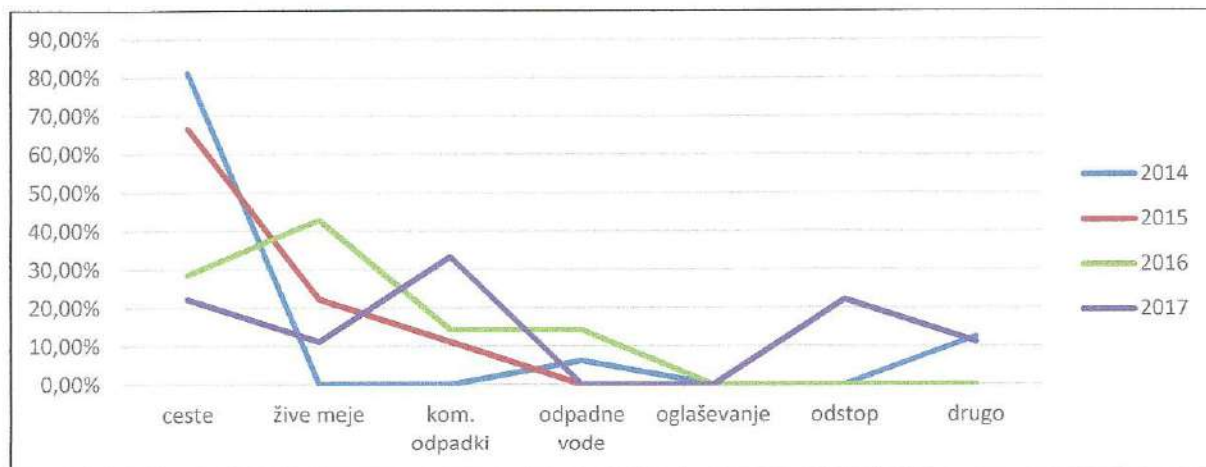
Občina Loški Potok

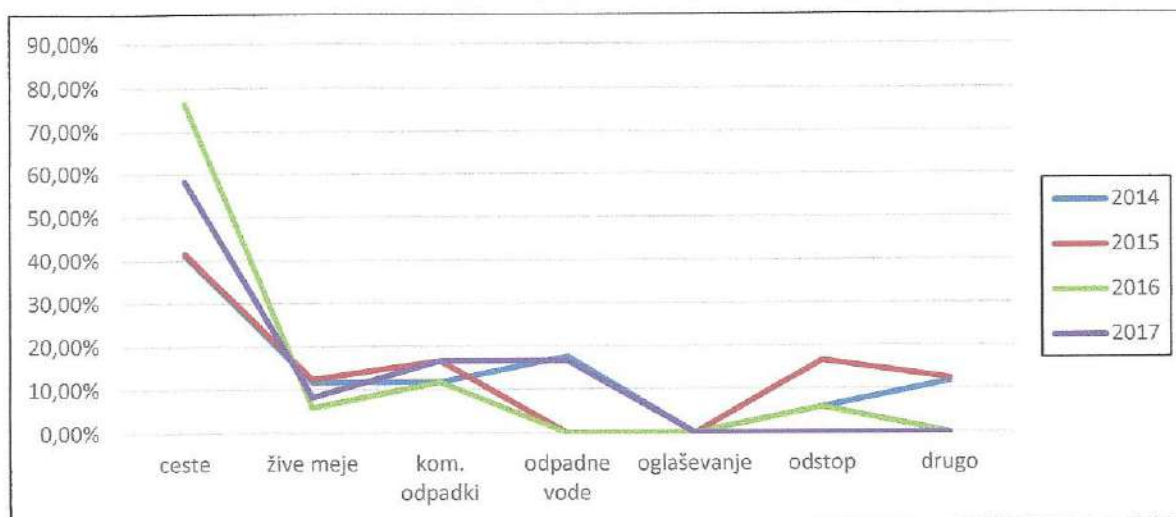


Občina Ribnica



Občina Sodražica





Glede na grafične prikaze kršitev v posameznih občinah lahko zaključimo, da so v vseh občinah najpogostejše kršitve na področju javnih cest in komunalnih odpadkov. Ostale ugotovljene kršitve pa se med občinami razlikujejo in so odvisne od trenutnih specifičnih potreb občin (npr. izgradnja javne kanalizacije v Občini Dobrepolje, uporaba javnih plakatnih mest v Občini Ribnica,..).

5.2 POSTOPEK O PREKRŠKU

Prekršek je dejanje, ki pomeni kršitev zakona, uredbe vlade ali odloka samoupravne lokalne skupnosti, ki je kot tako določeno kot prekršek in je zanj predpisana sankcija za prekršek. Glede na določila ZP-1 in Odloka o ustanovitvi je MIR prekrškovni organ, vse pooblaščenice uradne osebe MIR pa pooblaščenice uradne osebe prekrškovnega organa ter obenem tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic.

Pooblaščenice uradne osebe, to so inšpektorji, redarji in druge pooblaščenice uradne osebe, ki imajo uspešno opravljen preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku in hkrati izpolnjujejo še druge zakonsko določene pogoje, odločajo o prekrških po hitrem postopku, razen v primerih, če je z dejanjem nastala telesna škoda, če je za prekršek poleg globe predpisana stranska sankcija – odvzem vozniškega dovoljenja, če je potrebno odločiti o premoženjsko pravnem zahtevku, proti mladoletnim storilcem prekrškov in v drugih primerih, ko je z ZP-1 tako določeno. Pooblaščenica uradna oseba po uradni dolžnosti brez odlašanja, hitro in enostavno ugotovi vsa dejstva in zbere tiste dokaze, ki so potrebni za odločitev o prekršku. Če ugotovi kršitev občinskega odloka občine ustanoviteljice, zakonskega ali podzakonskega predpisa, storilcu izreče globo v znesku, v katerem je predpisana. Globa se izreka z odločbo o

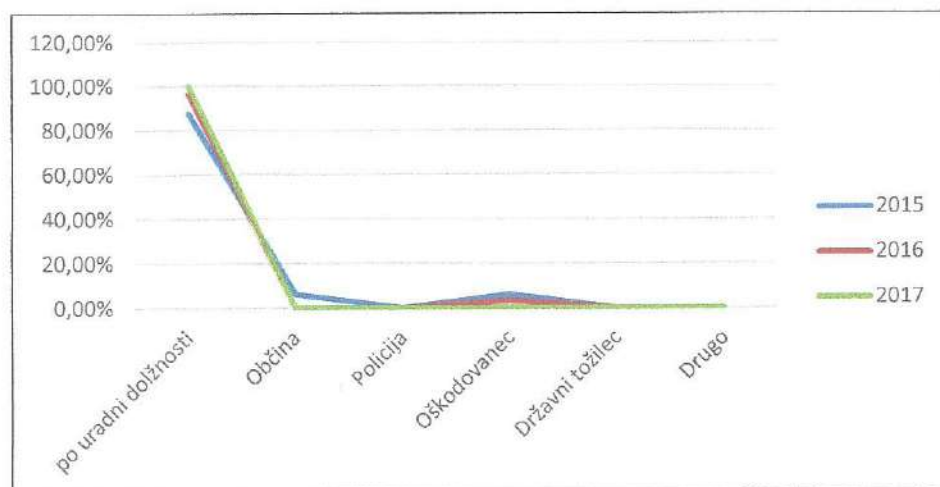
prekršku ali plačilnim nalogom. Za prekrške neznatnega pomena in v primerih, ko pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja to zadosten ukrep, lahko namesto izreka globe izreče samo opozorilo (v nadaljevanju: opozorilo ZP-1). Opozorila ZP-1 se izrekajo ustno s predloženjem storjenega prekrška kršitelju. Namesto globe lahko pooblaščen uradna oseba kršitelju izreče le opomin, vendar le, če je prekršek storjen v takšnih olajševalnih okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega. Opomin sme pooblaščen uradna oseba izreči tudi kršitelju, ki je storil prekršek s tem, da ni izpolnil predpisane obveznosti ali pa je s prekrškom povzročil škodo, vendar je pred izdajo odločbe o prekršku izpolnil predpisano obveznost oziroma popravil ali povrnil povzročeno škodo.

Poudariti je potrebno, da je prednostna naloga inšpektorja odprava nepravilnosti in ne sankcioniranje.

POSTOPKI O PREKRŠKU								
	Skupaj	po uradni dolžnosti	predlagatelji skupaj	predlagatelji				
				Občina	Policija	Oškodovanec	Državni tožilec	Drugo
Dobrepolje	5	5	0	0	0	0	0	0
Loški Potok	0	0	0	0	0	0	0	0
Ribnica	3	3	0	0	0	0	0	0
Sodražica	1	1	0	0	0	0	0	0
Velike Lašče	1	1	0	0	0	0	0	0
Skupaj	10	10	0	0	0	0	0	0

Slika 7: Število postopkov o prekršku po uradni dolžnosti in glede na z ZP-1 določenega predlagatelja postopka

Grafični in primerjalni prikaz zgornjih podatkov:



Slika 8: Primerjava med leti 2015, 2016 in 2017 po prijaviteljih

6. CILJ OBČINSKIH PROGRAMOV VARNOSTI

Na podlagi navedenih splošnih in konkretnih ciljev ter v povezavi s sprejetimi občinskimi programi varnosti (OPV) posameznih občin ustanoviteljic in v skladu z določbami ZORed, si je MIR zastavil operativne naloge občinske redarske službe. Naloge na področju zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih obsegajo izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju, urejanje in nadziranje prometa na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju, izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce, ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja. Poleg teh nalog cilj OPV obsega tudi naloge na področju zagotavljanja varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, naloge na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter naloge na področju vzdrževanja javnega reda in miru.

ZORed je temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu točno določenega števila nalog, saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

Skladno z ZORed občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti. Na podlagi te ocene sprejemajo tudi spremembe in dopolnitve občinskih programov varnosti. Neizvajanje te zakonske določbe s strani občinskih organov lahko pomeni tudi pomanjkljivosti pri delu občinskega redarstva.

7. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO PROGRAMIH OPV

Izvajanje redarskega nadzora je potekalo v skladu s Programom dela MIR za leto 2017. Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine ustanoviteljice so sprejele Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske

programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer občine podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja sta izhodišči za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

7.1 VAREN IN NEOVIRAN CESTNI PROMET

7.1.1 Izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju

Občinski redar je posebno pozornost med svojimi nalogami namenil nadzoru nad mirujočim prometom ter ukrepanju zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu. To nalogo je izvajal dnevno v najmanj treh občinah, na najbolj izpostavljenih točkah večkrat dnevno, predvsem v terminih, kjer na posameznih lokacijah prihaja do povečanega števila kršitev cestno prometnih predpisov. Problematika mirujočega prometa je sicer najbolj izrazita v sedežni občini, ki je tudi največja, se pa s kršitvami na področju nepravilnega ustavljanja in parkiranja vozil srečujemo v vseh občinah. Poostren redarski nadzor smo izvajali na lokacijah, kjer se kršitve ponavljajo in posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu. Občinski redar se je pridružil tudi policiji v preventivnih akcijah nadzora nad mirujočim prometom v okolici šol in vrtcev, varno hojo otrok in prečkanje ceste ter uporabo varnostnega pasu. Nadaljevali smo preventivne poostrene kontrole mirujočega prometa predvsem na delih cestišč, kjer so nepravilno parkirana vozila ovirala dovoz javnim službam in intervencijam.

V letu 2017 je občinski redar v zvezi z nadzorom nad mirujočim prometom izrekel skupaj 226 opozoril in obvestil o prekršku (v letu 2016 je bilo izrečenih 325 ukrepov). Izrečeni ukrepi v okviru izvajanja nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili v posameznih občinah so prikazani v spodnji tabeli (*Slika 9*):

OBČINA	Opozorilo	Obvestilo	Plačilni nalog	Skupaj prekrškov
DOBREPOLJE	3	10	2	13
LOŠKI POTOK	1	1	0	2
RIBNICA	30	158	19	188

SODRAŽICA	0	3	0	3
VELIKE LAŠČE	4	16	6	20
Skupaj	38	188	27	226

Slika 9: Izrečeni ukrepi občinskega redarja po posameznih občinah v zvezi z mirujočim prometom

Lokacije, kjer so zaznane najpogostejše kršitve v zvezi z mirujočim prometom:

OBČINA DOBREPOLJE:

- na Vidmu, v okolici zdravstvenega doma in občinske stavbe.

OBČINA LOŠKI POTOK:

- na Hribu, v okolici KTC Loški Potok.

OBČINA RIBNICA:

- na Škrabčevem trgu, Majnikovi ulici, na parkirišču Spar-a, na Gallusovem nabrežju, na Vrvarski in Ljubljanski ulici.

OBČINA SODRAŽICA:

- na Trgu 25. maja, na Zavrtih v okolici pokopališča.

OBČINA VELIKE LAŠČE:

- na Levstikovem trgu, na Javorškovi in Šolski ulici ter na Turjaku.

Za varnost cestnega prometa ter za urejanje in sankcioniranje kršitev s področja mirujočega prometa je v prvi vrsti odločujoča in nepogrešljiva ustreznna prometna signalizacija, zato smo ob ugotovljenih pomanjkljivostih ali neskladnostih s Pravilnikom o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah (Uradni list RS, št. 99/15 in 46/17) pristojnim upravljavcem občinskih cest posredovali svoje predloge za spremembe in izboljšave.

7.1.2 Ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja

Nadzor občinskih redarjev nad kršitvami določb 5. člena ZCes-1 se prepleta z inšpekcijskim nadzorom. Kršitve in vodenje postopkov s tega področja so sicer podrobneje opisane v poglavju 5, občinski redar pa je v okviru svojih pristojnosti in na podlagi prejeti prijav posebno pozornost namenil kršitvam določb ZCes-1, ki se nanašajo na prepoved puščanja živali na cestnem svetu javne ceste brez nadzorstva (*prikaz izrečenih ukrepov v poglavju 7.3, slika 14*).

7.1.3 Opravljanje nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor promet, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo

Glavni namen meritev hitrosti je povečati varnost udeležencev v prometu, saj manjše hitrosti pomenijo tudi manj nesreč z najhujšimi posledicami. Ta cilj se med drugim dosega tudi z

izvajanjem nadzora na mestih, kjer vozniki dosegajo hitrosti, ki bistveno presegajo dovoljene, na mestih, kjer prihaja do nesreč, v bližini šol, vrtcev in šolskih poti, kjer je ogroženost pešcev spolšno večja ter na krajih, kjer se na podlagi pobud občanov zaznavajo višje hitrosti vozil. Omenjena mesta redarska služba določa skupaj z občinskimi upravami, predlogi Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in občanov ter na podlagi dolgoletnih izkušenj policije. Občinska redarstva izvajajo meritve najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil skladno s pooblastili, to je na vseh občinskih cestah v in izven naselja ter vseh državnih cestah v naselju.

Redarska služba uporablja samodejni merilnik hitrosti, ki vsak prekršek slikovno evidentira. Nameščen je v osebnem vozilu zadaj, lahko pa je nameščen na trinožnem stojalu zunaj vozila in omogoča meritve hitrosti v obe smeri vožnje. Pooblaščen uradna oseba, ki je ves čas meritev prisotna v osebnem vozilu ali v nepsoredni bližini trinožnega stojala, med meritvami vodi tudi zapisnik o meritvah najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil, kamor beleži vse za samodejne meritve pomembe dogodke. Merilnik odlikujejo zelo kakovostne barvne fotografije ter visoka natančnost in zanesljivost delovanja. Kljub zanesljivosti delovanja merilnika se skladno s Pravilnikom o meroslovnih zahtevah za merilnike hitrosti v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 91/15) pri izrekanju globe upošteva varnostna razlika in sicer od izmerjene hitrosti se odšteje 5 km/h, tako da noben kršitelj ni nikoli oškodovan. Prav tako so vse posnete fotografije opremljene s podatki izmerjene hitrosti, krajem in časom meritev ter so zaščitene s posebnim ključem, ki onemogoča kakršenkoli poseg v bazo podatkov. Pregledovanje in dostopanje do teh podatkov je omogočeno zgolj pooblaščenim uradnim osebam s posebno programsko opremo, s čimer sta zagotovljeni tako varnost podatkov kot sledljivost.

V letu 2017 smo v občinah ustanoviteljicah izvedli skupaj 16 meritev najvišje dovoljene hitrosti na 28 različnih lokacijah in **zaradi prekoračitve najvišje dovoljene hitrosti** izdali 443 plačilnih nalogov.

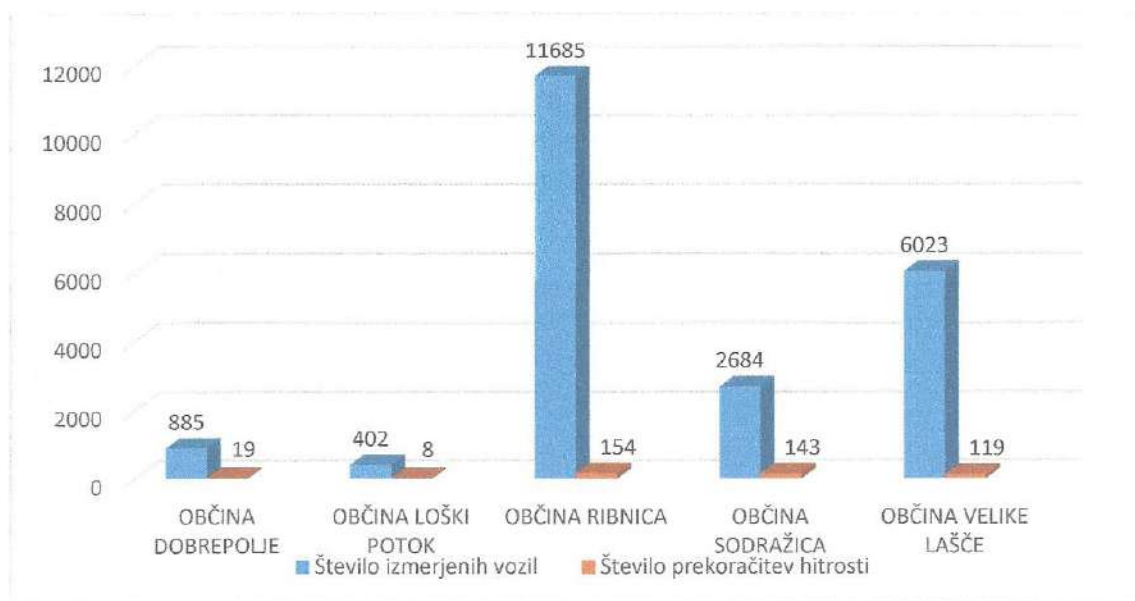
V tabeli *Slika 10* je prikazano število izdanih plačilnih nalogov zaradi prekoračitve najvišje dovoljene hitrosti po občinah:

OBČINA	Število prekrškov/ izdani plačilni nalogi
DOBREPOLJE	19
LOŠKI POTOK	8
RIBNICA	154

SODRAŽICA	143
VELIKE LAŠČE	119
SKUPAJ	443

Slika 10: Število izdanih plačilnih nalogov v zvezi s prekoračitvijo najvišje dovoljene hitrosti v posamezni občini

Število zaznanih kršitev glede na število mimovozečih vozil v času izvajanja meritev hitrosti je prikazano na spodnji sliki:



Slika 11: Prikaz razmerja med številom mimoidečih vozil in številom prekoračitev dovoljene hitrosti

Če podatke v zgornji sliki ponazorimo v odstotkih pomeni, da je v Občini Dobrepolje prekoračilo najvišjo dovoljeno hitrost 2,1 % vseh mimoidečih voznikov, v Občini Loški Potok je bilo takih voznikov 2 %, v Občini Ribnica 1,3%, v Občini Sodražica 5,3 % in v Občini Velike Lašče 1,9 %.

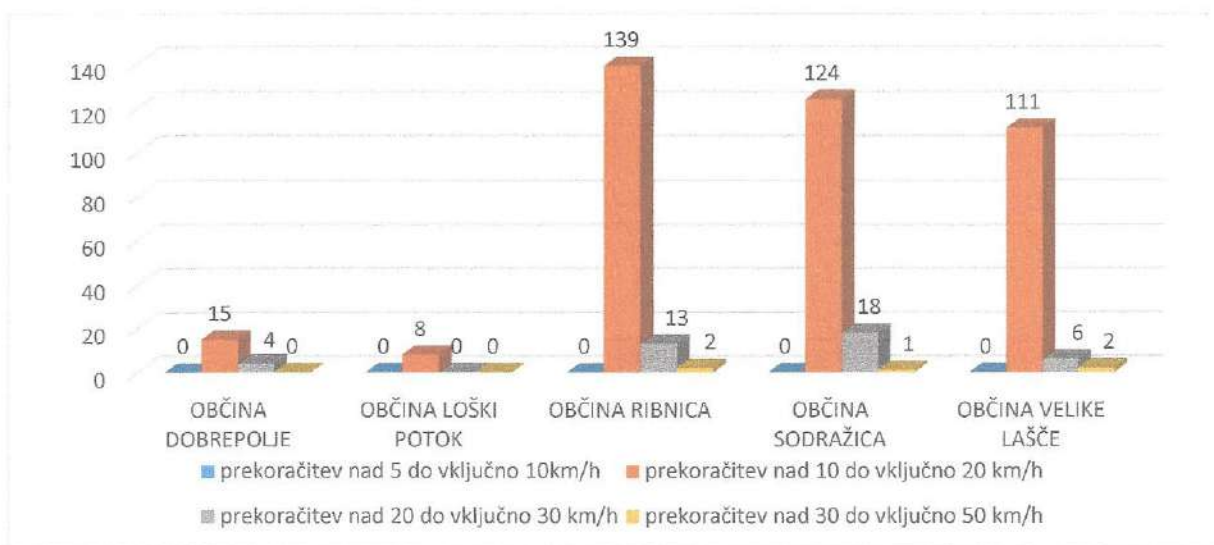
Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, 69/17 – popr., 68/16, 54/17 in 3/18 – odl. US) določa višino globe in izrek stranske sankcije kazenske točke za voznike, ki prekoračijo najvišjo dovoljeno hitrost in sicer za prekoračitev hitrosti v naselju:

- nad 10 do vključno 20 km/h: globo 250 evrov in 3 kazenske točke,
- nad 20 do vključno 30 km/h: globo 500 evrov in 5 kazenskih točk,
- nad 30 do vključno 50 km/h: globo 1.000 evrov in 9 kazenskih točk,
- za najhujše prekoračitve nad 50 km/h pa zakon določa globo v višini 1.200 evrov in 18 kazenskih točk (posledično izrek prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja).

V območju za pešce, v območju umirjenega prometa ali v območju omejene hitrosti pa zakon določa naslednje sankcije:

- nad 10 do vključno 20 km/h: globo 300 evrov in 3 kazenske točke,
- nad 20 do vključno 30 km/h: globo 1.000 evrov in 5 kazenskih točk,
- nad 30 km/h: globo 1.200 evrov in 18 kazenskih točk (posledično izrek prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja).

Statistiko kršitev glede na območje prekoračitve predpisane hitrosti prikazuje *slika 12*. Podatki kažejo, da so najpogostejše prekoračitve dovoljene hitrosti nad 10 do vključno 20 km/h:



Slika 12: Prikaz števila prekoračitev glede na posamezno območje prekoračitve predpisane hitrosti

POSTOPKI PREKRŠKOVNEGA ORGANA PO VLOŽENIH PRITOŽBAH v letu 2017	OBČINA DOBREPOLJE	OBČINA LOŠKI POTOK	OBČINA RIBNICA	OBČINA SODRAŽICA	OBČINA VELIKE LAŠČE	SKUPAJ
Odločba po ugovoru GLOBA	0	0	2	0	0	2
Odločba po ugovoru OPOMIN	1	0	1	0	0	2
Odločba po ugovoru USTAV.	0	0	0	0	0	0
Odločba po ugovoru SKUPAJ	1	0	3	0	0	4
Sklep po ugovoru/se zavrže	0	0	0	0	0	0
Nerešeni ugovori	0	0	0	0	0	0
Odločba po ZSV - ustavitev	1	2	10	6	2	21
Odločba po ZSV – drug kršitelj	0	3	22	13	6	44
PN drug kršitelj	0	3	22	13	6	44

Sklep po ZSV-se zavrže	0	0	2	1	0	3
Predložitev ZSV sodišču	1	0	4	3	1	9
Skupaj nerešene ZSV	0	0	0	0	0	0
Podani predlogi za obročno plačilo	0	0	2	0	0	2
Neešeni predlogi	0	0	0	0	0	0
Predlog za uvedbo postopka	0	0	2	0	0	2
Obdolžilni predlogi	0	0	0	0	0	0
Sklep (ostalo)	0	0	4	1	0	5
Pozivi za dopolnitev ZSV	1	0	3	4	1	9
Dopisi	2	0	3	2	2	9
Dopisi v tujino	0	0	1	2	2	5
Sodne takse	1	0	3	2	1	7
Vročitev sodbe storilcu	2	0	4	3	5	14

Slika 13: Statistični podatki o postopkih prekrškovnega organa po izdanih aktih občinskega redarstva v letu 2017

7.2 VARNOST CEST V NASELJIH IN NA OBČINSKIH CESTAH ZUNAJ NASELIJ

Poleg rednih nalog, ki so se prilagajale trenutnim razmeram na terenu, je bila pomembna naloga občinskega redarja delovanje v času izrednih dogodkov, ki lahko močno zaznamujejo prometno varnost ali ureditev. Takšni dogodki so bili predvsem začetek novega šolskega leta, razne prireditve (ribniški sejem, pustna prireditve, občinski prazniki,..), neupoštevanje spremenjenih prometnih signalizacij ter izredne vremenske razmere. V teh ali podobnih primerih je bila vloga redarstva predvsem pri vzpostavljanju pogojev za nemoten in varen potek prometa ter vzdrževanju stanja, ki je zagotavljalo varnost za vse udeležence v prometu.

V letu 2017 je občinsko redarstvo sodelovalo tudi pri akcijah, ko jih organizira Javna agencija RS za varnost prometa (AVP) in ki deluje na področju varnosti prometa: AKCIJA MOBILNI TELEFON, AKCIJA HITROST, AKCIJA VARNOSTNI PAS, AKCIJA PEŠEC BODI VIDEN-BODI PREVIDEN. Namen teh akcij je predvsem preventivne narave.

7.3 VARNOST NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH

Javne površine predstavljajo skupne dobrine, ki so namenjene najširšemu krogu uporabnikov. Zaradi svoje namembnosti predstavljajo specifično obliko lastnine, vzdrževanja in financiranja. Zaradi svoje vloge pa so te dobrine pogosto tarča neodgovornih posameznikov, ki s svojim

neodgovornim ravnanjem namerno ali zaradi malomarnosti povzročajo škodo na njih. Med najbolj ogrožene objekte spadajo igrala na igriščih, prometni znaki in druga signalizacija.

V vseh občinah ustanoviteljicah so za druženje privlačna predvsem okolica športnih igrišč in osnovne šole, kjer pa problematike vandalizma in povzročanja hrupa v letu 2017 ni bilo zaznati.

V letu 2017 smo nadaljevali s planiranim usmerjenim nadzorom nad kršitvami predpisov, ki urejajo pravila vodenja psov na javnih površinah, saj smo prejeli večje število prijav s strani občanov. Nadzirali smo tako občinske ceste kot tudi parke, sprehajalne poti, okolice šol in vrtcev in s tem osveščali občane. V zvezi s kršitvijo določb Zakona o cestah (prepoved puščanja živali brez nadzora na cestnem svetu javne ceste) in Zakona o zaščiti živalih (skrbnik psa mora na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu) je občinski redar kršiteljem izrekel enajst opozoril:

OBČINA	Izrečeni ukrepi v zvezi s kršitvami določb 5. čl. ZCes-1 in 11. čl. ZZZiv: OPOZORILO
DOBREPOLJE	4
LOŠKI POTOK	3
RIBNICA	1
SODRAŽICA	2
VELIKE LAŠČE	1
SKUPAJ	11

Slika 14: Število izrečenih ukrepov občinskega redarja v zvezi s kršitvami določb 5. čl. ZCes-1 in 11. čl. ZZZiv

7.4 VAROVANJE OKOLJA

Redarska služba skrbi namenja tudi spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja. V primeru ugotovitve teh kršitev poda ustrezne informacije in predloge pristojnim inšpekcijskim in prekrškovnim organom.

Na območju občin so bile na območju prisotne kršitve v zvezi z odlaganjem odpadkov v naravno okolje oziroma gozdove. Največ takšnih predlogov je občinski redar pristojnim službam podal v Občini Veliki Lašče.

7.5 VARNOST JAVNEGA PREMOŽENJA, NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Pomembna naloga redarja pri operativnem delu je bila tudi varovanje zgradb in objektov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Občinski redar je občasno nadziral te objekte in znamenitosti ter tako s svojo prisotnostjo poskrbel, da ne bi prihajalo do njihovih poškodovanj ali uničenj.

V občini Dobropolje se je izvajal nadzor nad kulturno zgodovinskimi spomeniki: cerkev v Ponikvah, cerkev na Vidmu ter v Strugah. V občini Loški Potok se je med drugim večkrat nadziralo cerkev na Hribu, cerkev Sv. Florjana v Retjah, cerkev in pokopališče v Novem Kotu, cerkev in pokopališče Draga.

V občini Ribnica se je izvajal nadzor na Gradu v Ribnici, pri cerkvi Sv. Križa v Brežah, na Velikih Poljanah. V občini Sodražica se je nadziralo okolico cerkve pri Novi Štifti, cerkev in pokopališče Sv. Marka v Zapotoku. V občini Velike Lašče pa se je opravljal nadzor na gradu in pokopališču z grobnico turjaških grofov na Turjaku, pri cerkvi v Krvavi Peči in na Robu ter pri cerkvi na Veliki Slevici.

7.6 NALOGE OBČINSKIH REDARJEV OB NARAVNIH IN DRUGIH NESREČAH

Z Navodilom za ukrepanja občinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah v občinah ustanoviteljicah se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primere potresov, požarov, poplav in nesreč z nevarnimi snovmi. Navodilo je izdelano na podlagi ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami in je priloga Občinskemu načrtu zaščite in reševanja, izdelanem v skladu z določbami Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12 in 78/16).

Navodilo za ukrepanje občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah se prične uporabljati v primeru naravnih in drugih nesreč, katera so prizadela območje občine in je redarstvo obveščeno preko Centra za obveščanje (ReCO), s strani občine ali kakorkoli drugače in po obvestilu župana ali štaba civilne zaščite občine ustanoviteljice. S pričetkom uporabe tega navodila mora vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva takoj in do preklica zagotoviti stalno prisotnost občinskih redarjev na ogroženem območju. Občinski redarji se takoj javijo županu, oz. štabom civilne zaščite občin. V letu 2017 občinsko redarstvo ni bilo obveščeno oziroma pozvano k izvajanju dejavnosti na podlagi Navodila za ukrepanje občinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah.

7.7 KLJUČNE UGOTOVITVE IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2017 temelji na podlagi letnega poročila MIR.

Na podlagi navedenega ugotavljamo, da se stanje na področju varnosti cestnega prometa v naseljih, z vidika nadzora nad mirujočim prometom, z uvedbo redarske službe ter posledično z ukrepanjem zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu ter z nadzorom najvišje dovoljene hitrosti, v občinah ustanoviteljicah iz leta v leto izboljšuje. To potrjuje tudi dejstvo, da je bilo v letu 2017 v primerjavi s prejšnjimi leti, zazanih manj kršitev na področju mirujočega prometa. K temu je poleg stalne prisotnosti občinskega redarja na terenu pripomogla tudi izgradnja novih parkirnih mest v posameznih občinah.

Namen uvedbe merilnika hitrosti je bil povečati varnost udeležencev v prometu, saj manjše hitrosti pomenijo tudi manj nesreč z najhujšimi posledicami. Nadzor hitrosti se je in se bo tudi v prihodnje izvajal na mestih, kjer vozniki dosegajo visoke hitrosti, ki bistveno presegajo dovoljene, na mestih, kjer kot posledica previsokih hitrosti prihaja do nesreč, v bližini šol, vrtcev in šolskih poti, kjer je ogroženost pešcev splošno večja ter na krajih, kjer se na podlagi pobud občanov zaznavajo višje hitrosti oziroma povečan hrup vozil.

Doseganje varnostnih potreb občin temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajajo naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zagotavljajo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije). Za občane je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja, ki zagotavlja kvalitetno življenje v občini, ki pa je povezano s skrbjo za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter zagotavljanjem javnega reda in miru.

8. SPLOŠNO ADMINISTRATIVNE NALOGE MIR

Skladno z Dogovorom županov o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, opravlja Občinska uprava Občine Ribnica za MIR tekoče upravne in strokovne naloge in sicer sprejem in knjiženje pošte, arhiviranje dokumentnega gradiva, delo glavne pisarne, obračun plač, kadrovsko poslovanje (sklepi o dopustih, napredovanja,...) in finančno poslovanje.

Zaradi zagotavljanja strokovnega in nemotenega delovanja ter izvajanja nalog na podlagi posebnih pooblastil zaposlenih v skupnem občinskem organu, smo že v preteklosti delno sami

opravljali določene naloge glavne pisarne, v mesecu oktobru 2017 pa smo prevzeli delo glavne pisarne v celoti. Poleg že naštetih razlogov smo s tem zagotovili dosegljivost za stranke po telefonu tudi izven časa uradnih ur.

V okviru splošno administrativnih nalog izvaja MIR sprejem in oddajo dokumentov na pošti, knjiženje posameznih dokumentov, knjiženje povratnic, zbiranje ponudb za oddajo naročila, kontrolo in likvidiranje računov, poslovanje s strankami v času uradnih ur ter izven časa uradnih ur, sprejemanje telefonskih prijav in obvestil, urejanje dokumentnega gradiva, urejanje dostopov do različnih državnih baz podatkov (HKOM, Matični register vozil, Centralni register prebivalstva, Zemljiška knjiga), vodenja evidence prisotnosti zaposlenih, vodenja evidence koriščenja letnega dopusta, vodenja drugih zahtevanih evidenc, urejanja in dopolnjevanja programa glavne pisarne in programa »Prekrškovni organ«, in podobno.

Administracija redarstva vključuje vnos zaznanih in evidentiranih prekrškov, dodajanje fotografij prekrškom, pridobivanje podatkov glede lokacij prekrškov oziroma kršitev, lastništev in namembnost zemljišč v postopkih iz prostorsko informativne aplikacije PISO, poizvedbe in pridobivanje podatkov iz evidenc upravnih enot za potrebe vodenja postopkov glede zapuščenih, izrabljenih vozil ter vozil odjavljenih iz prometa, podatke o preizkusnih tablicah, podatke o upravičencih parkirnih kart za invalide, pridobivanje podatkov iz MVLR, poizvedbe o vozniku pravnim osebam, poizvedbe o odgovorni osebi pravne osebe na AJPES oziroma FURS, poizvedbe v CRP v zvezi z naslovom stalnega oziroma začasnega prebivališča ter EMŠO, vnos pridobljenih podatkov, knjiženje prilivov po obvestilih Uprave RS za javna plačila (v nadaljevanju: UJP) o plačilnih glob, stroškov prekrškovnega organa, stroškov sodišč, knjiženje prilivov izterjanih glob preko FURS, razčiščevanje plačil v aplikaciji »Prekrškovni organ«, izterjava neplačanih obveznosti preko FURS, preklici izterjav zaradi poravnanih obveznostih, priprava vzorčnih dokumentov za aplikacijo »Prekrškovni organ« in za delo z dlančnikom ter dopolnjevanje programa »Prekrškovni organ« s skrbnikom programa.

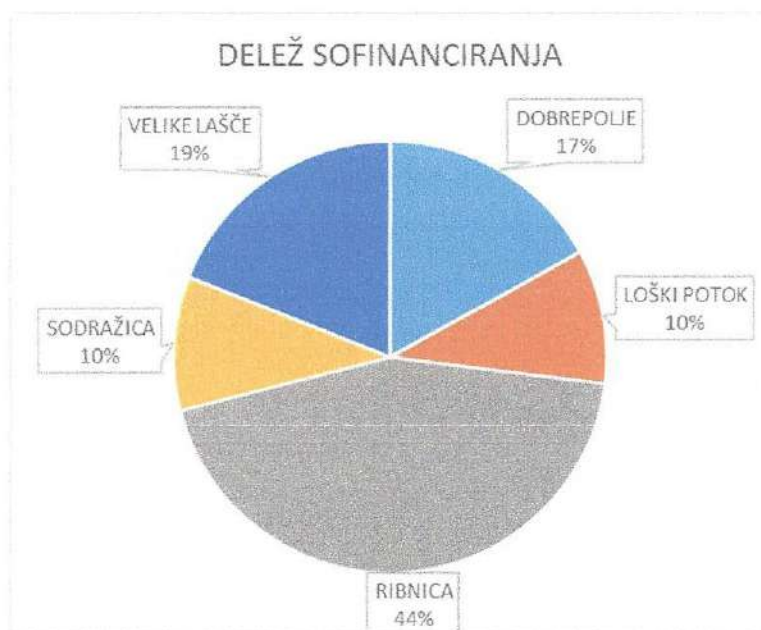
Poleg navedenega smo opravljali dela v zvezi z tehničnimi pregledi, servisi in registracijo obeh službenih vozil, čiščenjem službenih vozil, nabavo potrošnega pisarniškega in drugega materiala, vzpostavitev telefonske centrale, opremo s telefonskimi aparati in pripravo mesečnih in statističnih poročil.

9. FINANČNO POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MIR

MIR je ravnal v skladu s Finančnim načrtom Medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2017 ter skladu z državnimi in občinskimi predpisi. Odhodki so bili načrtovani glede na potrebe in znotraj predvidenih sredstev. Nenamensko porabljenih sredstev ni. Finančni načrt je vsako

leto potrjen s strani županov vseh občin ustanoviteljic in je pripravljen v skladu s potrebami in delokrogom MIR.

MIR opravlja delo za posamezno občino ustanoviteljico v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila prebivalcev občin ustanoviteljic, kar je določeno v 7. členu Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave MIR. To razmerje se uporablja tudi za sofinanciranje delovanja MIR in sicer: Občina Dobropolje 17%, Občina Loški Potok 10%, Občina Ribnica 44%, Občina Sodražica 10% in Občina Velike Lašče 19%:



Slika15: Delež sofinanciranja SOU MIR v odstotkih

Za leto 2017 je bil sprejet proračun v višini 150.970,00 evrov. Končna realizacija proračuna znaša 147.250,39 evrov oziroma 97,5 %. Odhodki in izdatki MIR v letu 2017 so razvidni iz Proračunske kartice:

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO	Veljavni plan/ v EUR	Realizacija/ v EUR
Skupaj	150.970,00	147.250,39
Plače in drugi izdatki za zaposlene	90.115,00	91.611,10
Prispevki delodajalca za socialno varnost	13.635,00	13.911,90
Izdatki za blago in storitve	45.520,00	40.255,83
Nakup in nadgradnja osnovnih sredstev	1.700,00	1.471,56

Slika 16: Proračunska kartica za leto 2017

Na podlagi Zakona o financiranju občin (ZFO-1) in Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07) vodja skupne

občinske uprave predloži pristojnemu ministrstvu, najpozneje do 31. marca tekočega leta poročilo o realizaciji odhodkov skupne občinske uprave, ki v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

PODATKI O IZREČENIH DENARNIH KAZNIH, GLOBAH, UPRAVNIH IN SODNIH TAKSAH TER PREJETIH PLAČILIH IN TERJATVAH ZA LETO 2017

OBČINA	Znesek izrečenih denarnih kazni, globah, stroškov postopka-inšpekcija/v €	Znesek izrečenih glob – mirujoč promet/v €	Znesek izrečenih glob, sodnih taks – radar/v €	SKUPAJ izrečenih den. kazni, glob, stroškov postopka/v €	Znesek plačanih denarnih sredstev, glob, upr. in sodnih taks/v €	Znesek terjatev na dan 31.12.2017/v €
DOBREPOLJE	400	720	5.750	6.870	5.070	650
LOŠKI POTOK	0	80	2.000	2.080	1.090	120
RIBNICA	2700	11.520	43.250	57.470	29.805	7.250
SODRAŽICA	200	120	41.000	41.320	22.500	2.250
VELIKE LAŠČE	20	1.120	31.500	32. 640	19.000	4.100
SKUPAJ	3.320	13.560	123.500	140.380	77.465	14.370

Slika 17: Podatki o izrečenih denarnih kaznih, globah, stroških postopka, prejetih plačilih in terjatvah na dan 31.12.2017

10. SKUPNA OCENA OPRAVLJENEGA DELA V LETU 2017 IN ZAKLJUČEK

Ocenjujemo, da smo v letu 2017 uspešno opravili svoje delo in dosegli osnovni cilj delovanja MIR, to je izvajanje učinkovitega nadzora in preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov in širše družbene skupnosti. Prav tako ocenjujemo, da delovanje skupne občinske uprave prispeva k upoštevanju predpisov na terenu, kar se konkretno kaže v urejenosti okolja in upoštevanju pravnega reda. Aktivnosti MIR so se izvajale skaldno s sprejetim Programom dela, ki pa so se prilagajale realnim okoliščinam z namenom zasledovati in doseči začrtane cilje in sicer glede na prioriteto, glede

na časovno obdobje, v katerem je bilo izvajanje določenega nadzora smiselno ter glede na kadrovske zasedbe.

MIR ima v vseh občinah ustanoviteljicah skupne občinske uprave enaka pooblastila, zato so tudi dela in naloge po vseh občinah podobna, so pa v posameznih občinah določene problematike bolj ali manj izrazite.

Pri izvajanju nalog na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora nismo naleteli na nepričakovane težave ali posledice. Kljub temu, da se obseg in količina dela povečujeta zlasti zaradi vodenja prekrškovnih postopkov ter opravljanja pisarniškega in administrativnega poslovanja, smo se trudili, da smo postopke peljali tekoče, saj le taka organizacija in izpeljava postopkov vodi k učinkovitosti organa.

Zavedamo se, da naša prisotnost na terenu pogosto naleti tudi na negativne odzive zlasti posameznikov, ki kršijo pravila. Menimo, da bi vsak izmed nas moral kritično in odgovorno sprejeti posledice svojega nedovoljenega ravnanja. Z odgovornim ravnanjem vsakega posameznika bomo skupaj lahko zagotovo več prispevali k večji varnosti in urejenosti okolja, v katerem živimo.

Številka: 0102-2/2018-1

Datum: 19. februar 2018

Gradivo so pripravili:

Pri pripravi in oblikovanju poročila so sodelovali vsi zaposleni Medobčinskega inšpektorata in redarstva

Naslov:

Letno poročilo skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče za leto 2017

Izdal:

Medobčinski inšpektorat in redarstvo, Gorenjska cesta 9, Ribnica

Odgovorna oseba:

Vodja MIR: mag. Marija Ajdič Francelj