



## OBČINA SODRAŽICA

Trg 25. maja 3, 1317 Sodražica  
telefon 01 83 66 075 · fax 01 83 71 004 · e-mail: [obcina@sodrazica.si](mailto:obcina@sodrazica.si)  
[www.sodrazica.si](http://www.sodrazica.si)

datum: 10. 9. 2020

številka: 007-2/10

Zadeva: **Spremembe in dopolnitve STATUTA OBČINE SODRAŽICA**

**Vrsta postopka: redni - 1. obravnava** (73. člen Poslovnika, v povezavi z 80. členom)

Pravna podlaga:

- **Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), v nadaljevanju ZLS
- **15. člen Statuta Občine Sodražica** (Ur. l. RS št. 32/11).

### I. UVOD:

#### 1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA (1. obravnava)

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, je v juniju 2017 opravila pregled treh splošnih aktov Občine Sodražica (Statut občine, Poslovnik Občinskega sveta in Poslovnik Nadzornega odbora) in podala nekaj splošnih ugotovitev, na podlagi katerih je predlaga spremembo posameznih določil Statuta. Ugotovljeno je bilo, da je statut v skladu z Ustavo RS, v določenih delih pa ni usklajen za določbami ZLS oz. drugimi področnimi zakoni.

#### 2. OCENA STANJA (1. obravnava)

Občinski svet Občine Sodražica je v letu 2011 sprejel Statut Občine Sodražica (Uradni list RS, št. 32/11), s katerim je določil temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih je določala zakonodaja v času sprejema statuta. Zakon o lokalni samoupravi je bil od uveljavitve statuta v letu 2011 večkrat spremenjen in dopolnjen, ob navedenem pa je bila spremenjena tudi druga zakonodaja, ki ureja statutarno ureditev občine.

Med bistvene zakone, ki urejajo statutarno ureditev Občine, sodita tudi Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07-UPB3, 45/08, 83/12, 68/17) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18 - popr.). Spremembe in dopolnitve predlaganega Statuta pa se nanašajo tudi na Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo) ter Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11).

#### 3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Spremembe Statuta ne prinašajo dodatnih finančnih obveznosti Občine.

### II. BESEDILO ČLENOV – v prilogi

### III. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA

- V 2. členu: Občina ureja opravila naloge v okviru več zakonov, ne zgolj enega, zato se beseda »zakona« nadomesti z besedo »zakonov«.
- V 8. členu, ki omogoča občini, da opravlja statistične, evidenčne in analitične naloge za svoje potrebe in pridobljene podatke tudi obdeluje, se uredi tudi hramba pridobljenih podatkov na način, kot je določen z 21. a členom ZLS, po katerem mora občina pri varstvu, obdelovanju in hrambi podatkov ravnati v skladu z zakoni, ki urejajo to področje.
- V drugem odstavku 10. člena Statuta je določeno, da občinska uprava odloča o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora. Iz te določbe ni mogoče ugotoviti, katere bi bile druge službe nadzora, ki odločajo v upravnem postopku na prvi stopnji, zato predlagamo, da se besedilo »oziroma drugih služb nadzora« črta. (Npr. notranja revizija ni organizirana znotraj občinske uprave in jo opravi zunanji izvajalec).
- V 4. odstavku 12. člena Statuta je določeno, da imajo občani in njihovi pravni zastopniki pravico vpogleda v dokumente, ki so podlaga za odločanje organov občine o njihovih pravicah, obveznostih in pravnih koristih, *če izkažejo pravni interes*. Navedeno vprašanje ureja že 82. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju: Zakon o splošnem upravnem postopku), zato to vprašanje ni predmet urejanja v statutu občine. 82. člen Zakona o splošnem upravnem postopku določa, da imajo stranke pravico pregledovati dokumente zadeve in na svoje stroške prepisati ali preslikati potrebne dokumente v fizični ali elektronski obliki. Pregledovanje, prepisovanje in preslikovanje dokumentov nadzoruje določena uradna oseba, ali pa poteka v informacijskem sistemu organa ali v informacijskem sistemu za sprejem vlog, vročanje in obveščanje, v katerem stranka svojo istovetnost dokaže s svojim kvalificiranim potrdilom za elektronski podpis. Pravico ima tudi vsakdo drug, ki verjetno izkaže, da ima od tega pravno korist. Pravni interes oziroma pravno korist izkazuje tretja oseba in ne stranka. Na podlagi navedenega predlagamo črtanje četrtega odstavka 12. člena statuta.
- V 14. členu, 2. odstavek določa, da se občinski svet volil po večinskem sistemu. Glede na to, da Zakon o lokalnih volitvah natančno odloča pravila o razmejitvi med večinskim in proporcionalnim volilnim sistemom, je taka določba statuta nepotrebna, zato predlagamo, da se besedilo spremeni, tako da se navedbe, da volilni sistem za volitve članov občinskega sveta določa zakon. Gre za zakonsko in ne statutarno materijo. Podobna je ureditev pri volitvah župana v 29. členu, kjer statut navaja zgolj, da se volitve župana opravijo v skladu z zakonom.
- V peti alineji 2. odstavka 15. člena je treba črtati del besedila, ki se glasi »daje soglasje k prenosu nalog iz državne pristojnosti na občino...«. Določba je v nasprotju z drugim odstavkom 140. člena Ustave RS. Za prenos državnih nalog na občino soglasje občinskega sveta ni potrebno oziroma je takšna določba neustavna, vendar pa mora država za izvajanje državnih nalog občini zagotoviti potrebna sredstva.
- V deseti alineji 2. odstavka 15. člena je navedeno, da občinski svet določi, kateri izmed članov občinskega sveta bo začasno opravljal funkcijo župana, če temu predčasno preneha mandat, pa ne določi podžupana, ki bo začasno opravljal njegovo funkcijo ali če je razrešen. 33. a člen ZLS določa, da ima občina najmanj enega podžupana, tako da je besedilo alineje brezpredmetno.
- V enajsti alineji 2. odstavka 15. člena je potrebno določiti, da občinski svet sprejme načrt ravnanja s stvarnim premoženjem občine, pri čemer je treba upoštevati ureditev v 24. in 25. členu Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18, 61/20 - ZDLGPE). Na podlagi navedenega določila o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni

posel organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti (župan), ali oseba, ki jo ta organ za to pooblasti.

- V 16. členu 2. odstavku opredeljuje nezdržljivost članov občinskega sveta. Ker gre za nepotreben prepis zakonske določbe, predlagamo zgolj navedbo, da nezdržljivost članov občinskega sveta določa zakon.
- V 6. odstavku 19. člena se besedilo besedne zveze »vprašanja in odgovore« nadomestiti z besedno zvezo »pobude in vprašanja« (nomotehnična uskladitev).
- V 7. odstavku 19. člena je določeno, da se za vsako sejo občinskega sveta pošlje vabilo tudi predsedniku nadzornega odbora. Po mnenju Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo (v nadaljevanju MJU) vabiljenje predsednika nadzornega odbora, če občinski svet ne bo obravnaval točke, ki je v pristojnosti nadzornega odbora, ni potrebno, zato se briše besedilo »predsedniku nadzornega odbora«. Občinski svet je namreč neodvisen občinski organ, zato bi morebitna navzočnost predsednika nadzornega odbora in njegovo izjavljanje o posameznih točkah dnevnega reda, ki niso povezane z delom nadzornega odbora, lahko vplivala na odločitev članov občinskega sveta. MJU tudi navaja, naj se predsednika nadzornega odbora na sejo občinskega sveta vabi samo takrat, ko je na dnevnem redu obravnavanje zadeve, ki je v pristojnosti nadzornega odbora.
- Določba o obvezni prisotnosti predsednika nadzornega odbora na seji občinskega sveta je tudi v 5. odstavku 41. člena statuta, za katerega predlagamo, da se spremeni, in sicer na način, da se predsednika Nadzornega odbora vabi na sejo občinskega sveta, kadar je na dnevnem redu obravnavanje zadeve, ki je v pristojnosti nadzornega odbora.
- Glede na to, da občina nima ožjih delov, je določitev 41. člena, da Nadzorni odbor izvaja nadzor finančnih načrtov in zaključnih računov ožjih delov občine (2. odstavek, prva alineja), ter da sodeluje z ožjimi deli občine (4. odstavek), nepotreben, zato predlagamo črtanje besedila 1. alineje 2. odstavka ter v 3. odstavku črtanje besedila »in njenih ožjih delov«.
- Uporaba besede »pečat« v 40. členu ni dovoljena, saj tako ZLS v 10. členu uporablja besedo »žig« kot tudi Statut v 6. členu navaja, da ima Občina Sodražica žig.
- 43. člen opredeljuje izločitev člana nadzornega odbora v neskladju z določbo 37. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa da se mora vsaka uradna oseba primarno sama izločiti iz postopka, šele nato pride v poštev izločitev s strani organa, zato predlagamo spremembo besedila, skladno z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije. Z besedilom so tako določeni pogoji za izločitev člana nadzornega odbora v primeru, ko so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti ali videz nasprotja interesov (37. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije).
- 44., 45. in 46. člen – vsebino teh členov je glede postopka in terminologije (osnutek poročila o nadzoru, odzivno poročilo, končno poročilo s priporočili in predlogi) treba uskladiti s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Gre za spremembo besedne zveze »nadzorovana oseba« v besedno zvezo »nadzorovani organ«.
- V 47. členu se v povezavi s spremembami 44., 45. in 46. člena spremeni besedilo »Nadzorovane osebe so dolžne«, tako da se glasi: »Nadzorovani organ je dolžan«.
- Določba 59. člena je nepotrebna, saj pogoje za odločanje javnih uslužbencev o upravnih zadevah urejata Zakon o splošnem upravnem postopku in Uredba o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku (Uradni list RS, št. 12/13, 61/19), zato se besedilo črta. MJU pojasnjuje, da gre za zakonsko in ne statutarno materijo.
- V 61. členu se spremeni besedilo 2. odstavka, in sicer v zvezi z izločitvijo župana in direktorja občinske uprave. 38. člen Zakona o splošnem upravnem postopku namreč določa, da o izločitvi direktorja uprave samoupravne lokalne skupnosti odloča župan, o izločitvi župana pa odloča predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti (občinski svet). Ker je Zakon o splošnem

upravnem postopku specialni zakon za vodenje upravnega postopka, je treba, kljub drugačni ureditvi v Zakonu o lokalni samoupravi, uporabiti te določbe.

- V 62. členu 2., 3. in 4. odstavek natančneje določajo ureditev občinskega pravobranilstva. Na podlagi priporočil MJU predlagamo, da se besedilo navedenih členov briše in nadomesti z navedbo, da občinsko pravobranilstvo ureja zakon. Določbe o občinskem pravobranilstvu namreč natančneje določa ZLS.
- V 82. členu se črta besedilo 4. alineje, ki navaja, da Občina lahko zagotavlja opravljanje javnih služb tudi z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava. Opravljanje lokalnih javnih služb namreč ni več možno zagotavljati v tej obliki, saj 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah določa, da lahko država oziroma občina zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: *v režijskem obratu*, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo, *v javnem gospodarskem zavodu*, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj, *v javnem podjetju*, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno in *z dajanjem koncesij*.

#### IV. PREDLOG SKLEPA

Po obravnavi predlagam, da Občinski svet sprejme naslednji

#### SKLEP

**Sprejme se Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Sodražica v 1. obravnavi.**

Pripravila:  
Darja Vetrlih

župan  
Mag. Blaž Milavec l.r.

## 1. obravnava – Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Sodražica

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) in 15. člena Statuta Občine Sodražica (Ur. l. RS št. 32/11) je Občinski svet Občine Sodražica na svoji \_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **Spremembe in dopolnitve STATUTA OBČINE SODRAŽICA**

#### **1. člen**

V Statutu Občine Sodražica (Ur. l. RS št. 32/11) se spremenijo oz. dopolnijo določbe posameznih členov, v 2. členu se beseda »zakona« nadomesti z besedo »zakonov«.

#### **2. člen**

V 8. členu se spremeni besedilo 2. odstavka, tako da se po novem glasi:

(2) Občina pridobiva, obdeluje in hrani podatke, ki jih potrebuje za opravljanje nalog iz svoje pristojnosti, v skladu z zakoni, ki urejajo to področje.

#### **3. člen**

V 10. členu se v 2. odstavku briše besedna zveza »oziroma drugih služb nadzora«.

#### **4. člen**

V 12. členu se briše 4. odstavek.

#### **5. člen**

V 14. členu se spremeni besedilo 2. odstavka, tako da se po novem glasi:

(2) Volilni sistem za volitve članov občinskega sveta določa zakon.

#### **6. člen**

V 15. členu se spremeni besedilo pete alineje, tako da se po novem glasi:

- odloča o na občino prenesenih zadevah iz državne pristojnosti, če po zakonu o teh zadevah ne odloča drug občinski organ.

Črta se besedilo desete alineje.

Spremeni se besedilo enajste alineje, tako da se po novem glasi:

- sprejme načrt ravnanja s stvarnim premoženjem občine, odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, kolikor z zakonom, s statutom občine ali z odlokom ni določeno drugače,

#### **7. člen**

V 16. členu se spremeni besedilo 2. odstavka, tako da se po novem glasi:

Nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami in delom določa zakon.

#### **8. člen**

V 19. členu se v 6. odstavku besedna zveza »vprašanja in odgovore na vprašanja« nadomesti z besedno zvezo »pobude in vprašanja«.

V 7. odstavku se briše besedna zveza »predsedniku nadzornega odbora občine«.

#### **9. člen**

V 40. členu se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«.

#### **10. člen**

V 41. členu se v 2. odstavku črta besedilo prve alineje.

V 3. odstavku se črta besedilo »in njenih ožjih delov«.

Spremeni se besedilo 5. odstavka, tako da se po novem glasi:  
Predsednika nadzornega odbora se vabi na sejo občinskega sveta, kadar je na dnevnem redu obravnavanje zadeve, ki je v pristojnosti nadzornega odbora.

#### **11. člen**

V 43. členu se spremeni besedilo 1. odstavka, tako da se po novem glasi:  
Član nadzornega odbora se izloči iz nadzora in odločanja na seji v primeru, če so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti ali videz nasprotja interesov. Odločitev o izločitvi sporoči predsedniku nadzornega odbora pisno.

#### **12. člen**

V 44. in 45. členu se besedilo »poročilo o nadzoru« nadomesti z besedilom »končno poročilo s priporočili in predlogi«.

#### **13. člen**

V 44., 45. in 46. členu se besedna zveza »nadzorovana oseba« nadomesti z besedno zvezo »nadzorovani organ«.

#### **14. člen**

V 47. členu se besedilo »Nadzorovane osebe so dolžne« nadomesti z besedilom »Nadzorovani organ je dolžan«.

#### **15. člen**

Črta se besedilo 59. člena.

#### **16. člen**

V 61. členu se spremeni besedilo 2. odstavka, tako da se po novem glasi:  
O izločitvi direktorja občinske uprave odloča župan, o izločitvi župana pa odloča občinski svet, ki v primeru izločitve o stvari tudi odloči.

#### **17. člen**

V 62. členu se briše se besedilo 2., 3. in 4. odstavka.  
Doda se besedilo novega 2. odstavka, ki se glasi:  
Občinsko pravobranilstvo ureja zakon.

#### **18. člen**

V 82. členu se v 2. odstavku črta besedilo 4. alineje.

#### **19. člen**

Spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu.

Datum:  
Številka: 007-2/10

Župan Občine Sodražica  
mag. Blaž Milavec