



OBČINA SODRAŽICA

Trg 25. maja 3, 1317 Sodražica
telefon 01 83 66 075 · fax 01 83 71 004 · e-mail: obcina@sodrazica.si
www.sodrazica.si

Številka: 007-1/2020

Datum: 20. 11. 2020

OBČINSKI SVET OBČINE SODRAŽICA

Odbor za družbene dejavnosti

Statutarno pravna komisija

Odbor za finančne zadeve, gospodarstvo in kmetijstvo

ZADEVA: **ODLOK O JAVNEM LEKARNIŠKEM ZAVODU LEKARNA RIBNICA - 2. obravnava**

PРАВNA PODLAGA:

- 3. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS - stari, št. 12/91, Uradni list RS/I, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 55/92 - ZVDK, 13/93, 66/93, 66/93, 45/94 - odl. US, 8/96, 31/00 - ZP-L, 36/00 - ZPDZC, 127/06 - ZJZP);
- 30. člen Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19);
- 29. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18) in
- 15. člen Statuta Občine Sodražica (Uradni list RS, št. 32/11).

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLAGANIH AMANDMAJEV k predlogu Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica v drugi obravnavi (v nadaljevanju: odlok)

Občinski sveti občin ustanoviteljic so na svojih rednih sejah obravnavali besedilo predloga odloka v prvi obravnavi, ki je bilo predhodno usklajeno z Lekarno Ribnica in župani vseh treh občin ustanoviteljic.

Občinski svet Občine Sodražica je na svoji 12. redni seji, dne 24.09.2020 obravnaval predlog odloka v prvi obravnavi in sprejel sklep, da sprejme predlog odloka v prvi obravnavi, ob tem pa je predlagal, da:

- se v odloku določijo ustanoviteljski deleži in
- se preveri zakonitost določb posameznih členov, ki določajo usklajevanje deležev na vsaki dve leti.

Občinski svet Občine Loški Potok je predlog odloka obravnaval dne 17.09.2020, na svoji 10. redni seji, in v prvi obravnavi sprejel sklep, da je potrebno odlok o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica spremeniti oz. dopolniti v naslednjih členih:

- 2. člen se dopolni z ustanovitvenimi deleži občin ustanoviteljic v zavodu;
- drugi odstavek 23. člena – presežek prihodkov nad odhodki se med ustanovitelje razdeli po ustanoviteljskih deležih namesto po ključu števila prebivalcev v posamezni občini ustanoviteljici;
- tretji odstavek 24. člena – primanjkljaj sredstev krijejo ustanovitelji v skladu z ustanoviteljskimi deleži namesto po ključu števila prebivalcev v posamezni občini ustanoviteljici;
- četrti odstavek 24. člena se skrajša tako, da se glasi: »V kolikor zavod v letnem obračunu izkaže primanjkljaj, vodstvo zavoda pripravi sanacijski program in predlog za pokritje primanjkljaja. Sanacijski program sprejeme svet zavoda s predhodnim soglasjem ustanoviteljev.«;
- peti odstavek 24. člena se črta.

Občinski svet Občine Ribnica je v 1. obravnavi odlok obravnaval na svoji 12. redni seji, dne 17.09.2020,

in ga tudi sprejel v predlaganem besedilu.

Po preučitvi predlaganih sprememb in dopolnitev, ki jih je s sklepom predlagal Občinski svet Občine Loški Potok je bilo ugotovljeno, da predlagane spremembe 23. in 24. člena niso skladne z veljavno zakonodajo, zato je bila v soglasju vseh treh občin ustanoviteljic sprejeta odločitev, da se ohrani določitev deležev za razdelitev presežka in pokrivanje primanjkljaja po ključu števila prebivalcev. Zakon o lekarniški dejavnosti (v nadaljevanju: ZLD-1) namreč v drugem odstavku 27. člena določa, da ima vsaka občina ustanoviteljica javnega zavoda pravico in dolžnost v skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje lekarniške dejavnosti na svojem območju ter sodelovati pri upravljanju javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Na podlagi delitvenih sporazumov med Občino Ribnica in Občino Loški Potok, z dne 03.11.1998, ter med Občino Ribnica in Občino Sodražica, z dne 05.03.2001, izhaja, da so ustanovitveni deleži v Lekarni Ribnica naslednji:

- Občina Ribnica 70,72 %
- Občina Sodražica 16,68 %
- Občina Loški Potok 12,60 %.

Določbe posameznih členov predloga odloka, ki določajo usklajevanje uradnih podatkov o številu prebivalcev v posamezni občini ustanoviteljici na vsaki dve leti, za namen določitve deležev pri razdelitvi presežka prihodkov nad odhodki lekarne med ustanovitelje ter za pokrivanje primanjkljaja, z vidika veljavne zakonodaje niso sporne.

2. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica ne nalaga novih finančnih obveznosti za občinski proračun.

3. BESEDILO ČLENOV ODLOKA – v prilogi

4. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH AMANDMAJEV

Predlogi amandmajev za drugo obravnavo Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica so bili oblikovani na podlagi sklepov občinskih svetov občin ustanoviteljic v prvi obravnavi ter na podlagi mnenja Lekarniške zbornice Slovenije, z dne 23. 10. 2020. Predlog odloka je bil dan tudi v javno obravnavo z javno objavo na spletni strani Občine Sodražica, vendar v času javne obravnave nismo prejeli nobenih predlogov ali pripomb zainteresirane javnosti. Po zaključeni prvi obravnavi na vseh občinskih svetih občin ustanoviteljic ter uskladitvi s pripombami in predlogi, je predlog odloka posredovan v drugo obravnavo s ciljem, da ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh treh občin ustanoviteljic, zato je bil predlog zapisanih amandmajev za drugo obravnavo v postopku usklajevanj oblikovan v soglasju županov vseh treh občin ustanoviteljic.

S sprejemom predlaganih amandmajev k odloku v drugem branju, se zagotovi usklajeno besedilo odloka, v katerem so zajete vse pripombe in predlogi, ki izhajajo iz sklepov občinskih svetov občin ustanoviteljic v prvi obravnavi ter iz mnenja Lekarniške zbornice Slovenije, s tem pa je izpolnjen pogoj za sprejem odloka v enakem besedilu na občinskih svetih vseh treh občin ustanoviteljic.

1. Amandma (ustanovitveni deleži):

Drugi člen predloga Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

»II. IMENA, SEDEŽI IN USTANOVITVENI DELEŽI USTANOVITELJEV

2. člen

(1) Ustanovitelji zavoda so:

- **Občina Ribnica, Gorenjska cesta 3, 1310 Ribnica,**
- **Občina Sodražica, Trg 25. maja 3, 1317 Sodražica in**
- **Občina Loški Potok, Hrib 17, 1318 Loški Potok.**

(2) Občine ustanoviteljice imajo v zavodu naslednje ustanovitvene deleže:

- Občina Ribnica 70,72 %
- Občina Sodražica 16,68 %
- Občina Loški Potok 12,60 %«

Obrazložitev:

S predlaganim amandmajem se v 2. členu odloka doda drugi odstavek, ki določa ustanovitvene deleže občin ustanoviteljic v Lekarni Ribnica.

Ustanovitveni deleži so povzeti po deležih, k izhajajo iz delitvenih sporazumov med Občino Ribnica in Občino Loški Potok z dne 03.11.1998 ter med Občino Ribnica in Občino Sodražica, z dne 05.03.2001.

2. Amandma (dejavnost zavoda):

Tretji odstavek 6. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

»(3) V skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07, 17/08) zavod opravlja naslednje dejavnosti:

- 47.730 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki;
- 47.740 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z medicinskimi in ortopedskimi pripomočki;
- 47.750 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s kozmetičnimi in toaletnimi izdelki;
- 47.910 Trgovina na drobno po pošti ali internetu;
- 72.190 Raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije;
- 84.120 Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, razen obvezne socialne varnosti;
- 85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje;
- 86.909 Druge zdravstvene dejavnosti.«

Obrazložitev:

Iz mnenja Lekarniške zbornice Slovenije izhajajo, da nekatere dejavnosti, ki so bile navedene v tretjem odstavku 6. člena predloga Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica, niso skladne z dejavnostmi, kot jih določa ZLD-1 v 6. in 7. členu. V skladu z mnenjem Lekarniške zbornice Slovenije in ZLD-1 so bile izločene naslednje dejavnosti:

- 47.650 Trgovina na drobno v specializirani in rekviziti za igre in zabavo;
- 47.789 Druga trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah;
- 47.110 Trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah, pretežno z živili;
- 63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti;
- 73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora;
- 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje.

3. Amandma (presežek):

Drugi odstavek 23. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Svet zavoda predlaga ustanoviteljem, da se del presežka prihodkov nad odhodki zavoda iz zasebnih sredstev vrne ustanoviteljem, pri čemer je potrebno zagotavljati solventnost in likvidnost poslovanja zavoda, kot jo določa veljavna področna zakonodaja. Presežek prihodkov nad odhodki se med ustanovitelje razdeli v deležih, ki se določajo glede na uradno število prebivalcev v posamezni občini ustanoviteljici na zadnji dan preteklega leta. Vrnjena sredstva lahko ustanovitelji porabijo izključno za namen izvajanja zdravstvene dejavnosti.«

Obrazložitev:

Sprememba, ki jo prinaša predlagani amandma se nanaša na uradne podatke o številu prebivalcev za določitev deležev pri razdelitvi presežkov prihodkov nad odhodki med ustanovitelje. Tekom usklajevanj predlaganih amandmajev je bila sprejeta odločitev, da se za določitev deležev upoštevajo uradni podatki o št. prebivalcev v občinah ustanoviteljicah na zadnji dan preteklega leta.

Predlagana sprememba Občine Loški Potok, da se presežek prihodkov nad odhodki razdeli po ustanovitvenih deležih namreč ni skladna z drugim odstavkom 27. člena Zakona o lekarniški dejavnosti, zato se ohrani ključ razdelitve po številu prebivalcev, pri čemer se upoštevajo uradni podatki o št. prebivalcev na zadnji dan preteklega leta.

4. Amandma (primanjkljaj):

Tretji odstavek 24. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Primanjkljaj sredstev iz prvega in drugega odstavka tega člena krijejo ustanovitelji v deležih, ki se določajo glede na uradno število prebivalcev v posamezni občini ustanoviteljici na zadnji dan preteklega leta.«

Obrazložitev:

Predlagani amandma se nanaša na uradne podatke o številu prebivalcev, ki služijo določitvi deležev na podlagi katerih občine ustanoviteljice krijejo primanjkljaj, v kolikor ga lekarna ne more pokriti iz lastnih sredstev. Tekom usklajevanj predlaganih amandmajev je bila sprejeta odločitev, da se za določitev deležev upoštevajo uradni podatki o št. prebivalcev v občinah ustanoviteljicah na zadnji dan preteklega leta.

5. Amandma (sanacijski program):

Četrty odstavek 24. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

»(4) V kolikor zavod v letnem obračunu izkaže primanjkljaj, vodstvo zavoda pripravi sanacijski program in predlog za pokritje primanjkljaja. Sanacijski program sprejeme svet zavoda s predhodnim soglasjem ustanoviteljev.«

Obrazložitev:

Na podlagi sklepa Občinskega sveta Občine Loški Potok in soglasja vseh treh županov občin ustanoviteljic se s predlaganim amandmajem iz 4. odstavka 24. člena odloka briše naslednja določba:

»V primeru izkazanega primanjkljaja na ravni posamezne lekarniške enote, je vodstvo zavoda dolžno vključiti v letni program dela in finančni načrt zavoda tudi predlog za znižanje primanjkljaja v lekarniški enoti, ki ga oblikuje v soglasju z občino ustanoviteljico, na območju katere se nahaja lekarniška enota.«

6. Amandma:

Peti odstavek 24. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se v celoti črta.

Obrazložitev:

Kot izhaja iz sklepa Občinskega sveta Občine Loški Potok in soglasja vseh treh županov občin ustanoviteljic ter v navezavi z amandmajem št. 5, se s predlaganim amandmajem briše 5. odstavek 24. člena odloka, ki se glasi:

»(5) Finančni načrt, ki je določen v prejšnjem odstavku tega člena in določa predlog za znižanje primanjkljaja v lekarniški enoti, mora biti pripravljen tako, da še vedno zagotavlja ustrezno izvajanje javne lekarniške službe na gravitacijskem območju posamezne lekarniške enote, in ne poslabšuje preskrbe prebivalstva z zdravili in drugimi lekarniški izdelki ali kako drugače znižuje kakovostne ravni storitev posamezne lekarniške enote.«

7. Amandma (višina zadolževanja):

Deveta alineja prvega odstavka 31. člena Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica se spremeni tako, da se glasi:

» - soglasje k najemanju posojil in zadolževanju, ki presega znesek 50.000,00 EUR;«

Obrazložitev:

Pravna služba Lekarniške zbornice je po pregledu predloga Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica ugotovila, da je potrebno deveto alinejo prvega odstavka 31. člena predloga odloka dopolniti z navedbo zneska nad katerim mora lekarna pridobiti soglasje ustanovitelja k najemanju posojil in zadolževanju, kot to določa 30. člen ZLD-1.

5. SODELOVANJE JAVNOSTI

Odlok je bil skladno s 75. členom Poslovnika Občinskega sveta dan v javno obravnavo, z objavo na spletni strani Občine Sodražica. V roku, določenem za podajanje pripomb (med 25. 09. in 15. 10. 2020) nismo prejeli nobenega predloga ali pripombe.

Predlagam, da po obravnavi Občinski svet Občine Sodražica sprejme naslednji

SKLEP:

- 1. Sprejme se predlagane amandmaje k predlogu Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica.**
- 2. Občinski svet Občine Sodražica sprejme Odlok o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica v drugi obravnavi.**

Župan Občine Sodražica
Blaž Milavec l.r.

Opomba*

Obrazložitev pripravila strokovna služba Občine Ribnica.

Priloga:

- Besedilo Odloka o javnem lekarniškem zavodu Lekarna Ribnica
- Mnenje Lekarniške zbornice Slovenije
- Sklep OS Občine Ribnica – prva obravnavo
- Sklep OS Občine Loški Potok – prva obravnavo
- Sklep OS Občine Sodražica – prva obravnavo