



OBČINA SODRAŽICA

Trg 25. maja 3, 1317 Sodražica
telefon 01 83 66 075 · fax 01 83 71 004 · e-mail: obcina@sodrazica.si
www.sodrazica.si

Datum: 18. 01. 2021

Številka: 411-1/20

Odbor za finančne zadeve, gospodarstvo in kmetijstvo
Statutarno pravna komisija
OBČINSKI SVET

Zadeva: Pravilnik o dodeljevanju finančnih sredstev iz občinskega proračuna za blaženje posledic epidemije covid-19 v občini Sodražica

Vrsta postopka:

Pravilnik se sprejema na podlagi 80. člena Poslovnika Občinskega sveta (Uradni list RS, 32/2011 in 29/2018) na eni obravnavi.

Predlagatelj:

mag. Blaž Milavec, župan.

Poročevalec:

mag. Blaž Milavec, župan.

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/19, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617 in 13/18),
- 15. člen Statuta Občine Sodražica (Ur. l. RS št. 32/11),
- 10. člen Odloka o ukrepih pomoči gospodarstvu zaradi epidemije covid-19 (Uradni list RS, št. 89/2020 in sprememba).

1. RAZLOGI ZA SPREJEM PRAVILNIKA

Sprejem pravilnika je potreben, ker tako določa odlok o novela odlok o ukrepih pomoči gospodarstvu zaradi epidemije covid-19 (Uradni list RS, št. 89/2020). V 10. členu odloka je namreč določeno, da se podrobnejše pogoje oz. kriterije dodelitve pomoči, postopek, višina razpisanih sredstev, omejitev najvišjega zneska pomoči in ostali pogoji se opredelijo v pravilniku.

Pravilnik sodi med tiste splošne pravne akte, ki jih sprejme občinski svet, s katerimi kot rečeno na podlagi višjega akta opredeli konkretno in podrobnejše kriterije in pogoje za izvedbo ali dodelitev finančnih sredstev na podlagi z višjim aktom določenih načel in pravil za vnaprej določene vsebine in cilje. V konkretnem primeru pravilnik opredeljuje podrobnejše pogoje in kriterije za dodelitev pomoči, sam postopek in višino razpisanih sredstev itd za namen, ki ga je določil odlok in v okvirjih, ki so določeni z drugim splošnim pravnim aktom, npr. odlok o proračunu itd.

Pravilnik mora temeljiti in opredeljevati pogoje v skladu z veljavno zakonodajo in drugimi zavezami države (EU zakonodaja), zlasti na področju omejevanja dvojnega financiranja in pri dodeljevanju državnih pomoči. Velik del potrebnih pravnih pravil vsebuje že odlok, ki napotuje na sprejem pravilnika, zato so v pravilniku določena, delno pa tudi povzeta pravna pravila, ki so nujno potrebna za izvedbo željene delitve finančne podpore za določen namen.

2. VSEBINA PRAVILNIKA

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/19, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A), 7. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617 in 13/18), 15. člena Statuta Občine Sodražica, (Uradni list RS, št. 32/11, 191/21) je Občinski svet Občine Sodražica na svoji _redni seji dne _._.____. sprejel

P R A V I L N I K

o dodeljevanju finančnih sredstev iz občinskega proračuna za blaženje posledic epidemije COVID-19 v Občini Sodražica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem pravilnikom se določijo nameni, ukrepi, pogoji in upravičenci ter postopki dodeljevanja finančnih sredstev z namenom blaženja posledic epidemije COVID-19 na področju obrti in malega gospodarstva v Občini Sodražica.

(2) Namen ukrepov po tem pravilniku je dodelitev izredne finančne pomoči samostojnim podjetnikom posameznikom ter poslovnim subjektom zaradi epidemije COVID-19, ki je bila

razglašena z Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20).

2. člen

(1) Sredstva za subvencioniranje po tem pravilniku se zagotovijo v proračunu Občine Sodražica. Sredstva se dodeljujejo skladno z veljavnimi predpisi s področja javnih financ in skladno z veljavnimi predpisi davčne zakonodaje.

(2) Finančne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19 na podlagi tega pravilnika se dodeljujejo v obliki dotacij oziroma subvencij, skladno z Uredbo Komisije EU št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352/1, z dne 24. 12. 2013).

(3) Sredstva po tem pravilniku se dodeljujejo le pod pogoji in v mejah, ki ne pomenijo kršitve sheme državne pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013) ter Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

3. člen

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem pravilniku, imajo naslednji pomen:

1. »Podjetje« je gospodarski subjekt, organiziran kot gospodarska družba ali samostojni podjetnik posameznik.

2. »Mikro podjetje« je podjetje, ki izpolnjuje dve od treh meril, in sicer: povprečno število delavcev v poslovnem letu ne presega 10, čisti prihodki od prodaje ne presegajo 2.000.000 evrov in vrednost aktive ne presega 2.000.000 evrov.

3. »Malo podjetje« je podjetje, ki ni mikro podjetje in izpolnjuje dve od treh meril, in sicer: povprečno število delavcev v poslovnem letu ne presega 50, čisti prihodki od prodaje ne presegajo 8.800.000 evrov in vrednost aktive ne presega 4.400.000 evrov.

4. »Srednje podjetje« je podjetje, ki ni mikro podjetje in ni malo podjetje in izpolnjuje dve od treh meril, in sicer: povprečno število delavcev v poslovnem letu ne presega 250, čisti prihodki od prodaje ne presegajo 35.000.000 evrov in vrednost aktive ne presega 17.500.000 evrov.

5. »Veliko podjetje« je podjetje, ki po opredelitvah iz druge do četrte točke tega člena ni mikro, majhno ali srednje podjetje.

6. »Enotno podjetje« pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem naslednjih razmerij:

a) podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja,

b) podjetje ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja,

c) podjetje ima pravico izvrševati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu,

d) podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja edino nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja,

e) podjetja, ki so v katerem koli razmerju iz točk od a) do d) tega člena, preko enega ali več drugih podjetij, prav tako veljajo za enotno podjetje.

II. UPRAVIČENCI

4. člen

Upravičenci do pomoči po tem pravilniku so:

– samostojni podjetniki posamezniki, mikro in mala podjetja, ki so registrirana po Zakonu o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS), ki imajo sedež, podružnico ali poslovno enoto v Občini Sodražica ter jim je bilo z Odlokom o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 25/20, 29/20, 32/20, 37/20, 42/20, 44/20, 47/20, 53/20, 58/20, 59/20 in 67/20) prepovedano ponujanje in prodajanje blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji in tako onemogočeno poslovanje najmanj za 30 dni.

Pomoč po tem pravilniku se upravičencem za isti namen in iste upravičene stroške dodeljuje le enkrat.

5. člen

(1) Do spodbud po tem pravilniku niso upravičena podjetja:

- iz sektorjev ribištva in akvakulture, kakor ju zajema Uredba Sveta (ES) št. 104/2000,
- iz sektorjev primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti,
- iz sektorjev predelave in trženja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti v naslednjih primerih:
 - če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg ali
 - če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,
 - ki nimajo poravnanih finančnih obveznosti do Občine Sodražica ter do drugih pravnih oseb katerih ustanoviteljica je Občina Sodražica,
 - ki nimajo plačanih vseh davkov in prispevkov ter poravnanih obveznosti do delavcev,
 - ki so v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državnih pomočeh za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah (Uradni list C 244 z dne 1. 10. 2004, str. 2) in z Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS,

št. 44/07 – UPB2, 51/11, 39/13 in 56/13). Podjetja, ki delujejo manj kot tri leta od registracije, se ne štejejo kot podjetja v težavah v smislu Smernic Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah, razen če izpolnjujejo merila za stečajni postopek po predpisih, ki urejajo finančno poslovanje podjetij. Podjetje je v težavah:

– v primeru kapitalskih družb, kadar tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let, doseže polovico osnovnega kapitala in je tekoča izguba v zadnjih dvanajstih mesecih dosegla višino četrte osnovnega kapitala,

– v primeru osebnih družb, kadar tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let, doseže polovico kapitala, ki je prikazan v računovodski evidenci in je tekoča izguba v zadnjih dvanajstih mesecih dosegla višino četrte kapitala, ki je prikazan v računovodskih izkazih,

– če je v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije.

(2) Prav tako do spodbud po tem pravilniku niso upravičeni:

– subjekti, ki so že prejeli sredstva po tem pravilniku, vendar sredstev niso porabili namensko,

– subjekti, ki so že koristili pomoč za posamezne namene do višine, ki jo omogočajo posamezna pravila državnih pomoči,

– so bili izbrisani iz Poslovnega registra Republike Slovenije v obdobju od 1. januarja 2020 do dneva, ko je v veljavo stopil ta pravilnik.

6. člen

(1) Pomoč po tem pravilniku ne sme biti:

– namenjena izvozu oziroma z izvozom povezane dejavnosti v tretje države ali države članice, kot je pomoč, neposredno povezana z izvoženimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvozno dejavnostjo;

– pogojena s prednostno rabo domačih proizvodov pred uvoženimi.

(2) Če podjetje opravlja dejavnost v sektorjih, ki so po tem pravilniku izključeni in v sektorjih, ki niso izključeni, se *de minimis* pomoč lahko dodeli, če je zagotovljeno ločeno računovodstvo med stroški. Enako velja za podjetja v sektorjih za katere se uporabljajo nižje zgornje meje *de minimis*.

III. ZGORNJA MEJA IN AKUMULACIJA POMOČI

7. člen

(1) Skupni znesek pomoči, dodeljen enotnemu podjetju na podlagi pravil *de minimis*, ne sme presegati 200.000,00 EUR v obdobju zadnjih treh proračunskih let, ne glede na obliko in namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali EU. V

primeru podjetij, ki delujejo v komercialnem cestnem tovornem prevozu, znaša zgornja dovoljena meja pomoči 100.000,00 EUR.

(2) To določilo ne velja v potniškem prometu in pri integriranih storitvah, pri čemer je dejanski prevoz le element storitve.

8. člen

(1) Pomoči po pravilu *de minimis*, se lahko seštevajo z drugimi pomočmi za iste upravičene stroške, vendar le do višine največje dovoljene intenzivnosti teh pomoči.

(2) Pomoči po pravilu *de minimis* se seštevajo tudi same s sabo.

(3) Pomoč *de minimis* ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za isti ukrep za financiranje tveganja, če bi se s takšno kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči.

(4) Pomoč *de minimis*, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, lahko kumulira s pomočjo *de minimis*, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 do zgornje meje, določene v uredbi 360/2012.

(5) Pomoč *de minimis*, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 lahko kumulira s pomočjo *de minimis*, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami *de minimis* do ustrezne zgornje meje (200.000 EUR oziroma 100.000 EUR).

(6) Prejemnika pomoči se pisno obvesti o predvidenem znesku pomoči ter da je pomoč dodeljena popravilu *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013).

(7) Občina Sodražica bo evidence o individualni pomoči *de minimis* hranila 10 let od datuma dodelitve pomoči.

9. člen

Upravičenci morajo pred dodelitvijo sredstev podati izjavo:

- o že prejetih *de minimis* pomočeh, vključno z navedbo pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku ter o kandidaturi za *de minimis* pomoč in o že odobreni in še ne izplačani *de minimis* pomoči,
- drugih že prejetih (ali zaprošenih) pomočeh za iste upravičene stroške,
- da za iste namene niso pridobili sredstev iz državnega proračuna ali iz mednarodnih virov,
- o povezanih družbah ter o združitvi oziroma razdelitvi podjetij.

IV. UKREP POMOČI

10. člen

Ukrep pomoči po tem pravilniku je finančna podpora v obliki subvencije za pokrivanje dela fiksnih stroškov v višini odmerjenega nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča zaradi razglašene epidemije COVID-19.

11. člen

Namen ukrepa je blaženje poslovne škode, ki je nastala poslovnim subjektom v času trajanja razglašene epidemije COVID-19.

Predmet pomoči je sofinanciranje dela fiksnih stroškov v višini nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ki je bilo odmerjeno (obračunano in plačano) za nepremičnino, ki se nahaja na območju Občine Sodražica, času razglašene epidemije Covid 19 in ki jo upravičenci iz prvega odstavka 4. člena tega pravilnika uporablja za svojo poslovno dejavnost.

12. člen

(1) Upravičeni stroški so stroški odmerjenega (obračunanega in plačanega) nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ko je bila odrejena prepoved opravljanja dejavnosti v skladu z Odlokom o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 25/20, 29/20, 32/20, 37/20, 42/20, 44/20, 47/20, 53/20, 58/20, 59/20 in 67/20).

(2) Višina razpisanih sredstev, najvišji znesek pomoči in ostali pogoji se opredelijo v javnem razpisu.

(3) Višina sofinanciranja se določi z javnim razpisom in ne sme presegati 100 % upravičenih stroškov.

(4) Instrument dodeljevanja sredstev so subvencije.

V. POSTOPEK DODELJEVANJA SREDSTEV

13. člen

(1) Proračunska sredstva za izvedbo ukrepov po tem pravilniku se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, objavljenega na spletni strani Občine Sodražica, skladno s pogoji in po postopkih, določenih v veljavnih predpisih. Podrobnejša merila in kriteriji za pomoči de minimis ter zahtevana dokumentacija za posamezen ukrep po tem pravilniku se podrobneje določijo v javnem razpisu.

(2) Javni razpis po tem pravilniku se lahko objavi za oba ukrepa ali za posamezen ukrep.

14. člen

(1) Postopek za dodelitev finančnih sredstev vodi strokovna komisija, ki jo imenuje župan.

(2) Naloge strokovne komisije so:

– priprava vsebine javnega razpisa in razpisne dokumentacije,

- pregled in obravnava prispelih vlog,
- priprava predloga razdelitve sredstev.

15. člen

(1) O dodelitvi sredstev po tem pravilniku odloči občinska uprava na podlagi predloga razdelitve sredstev.

(2) Medsebojne obveznosti med Občino Sodražica in prejemnikom sredstev se uredijo s pogodbo.

(3) Občinska uprava preverja namensko porabo dodeljenih sredstev. V primeru, da se ugotovi, da sredstva niso bila porabljena za namen, za katerega so bila dodeljena ali da so bila dodeljena na podlagi neresničnih podatkov, ali da prejemnik krši druga določila pravilnika, je Občina Sodražica upravičena zahtevati vračilo dodeljenih sredstev v enkratnem znesku. Prejemnik mora vrniti sredstva od dneva nakazila dalje s pripadajočimi zakonsko določenimi zamudnimi obrestmi.

VI. KONČNE DOLOČBE

16. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Datum:

mag. Blaž Milavec
župan Občine Sodražica

3. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA PRAVILNIKA

Pravilnik v prvem členu določa vsebino in namen pravnega akta. Pravilnik se sprejema zaradi podrobnejše opredelitve ukrepov, pogojev in postopka dodelitve finančnih sredstev ter upravičencev.

V drugem členu je določeno, da se sredstva za izvajanje pomoči zagotovijo v proračunu občine.

V tretjem členu določa nekatere izraze, ki so relevantni pri opredeljevanju in postopku dodelitve finančne pomoči.

V četrtem členu so opredeljeni upravičenci do pomoči. Pravilnik podrobneje določi, da so do predvidene pomoči upravičeni poslovni subjekti, ki sodijo med mikro ali manjša podjetja in jim je bilo zaradi ukrepov za preprečevanje širjenja epidemije onemogočeno ali celo prepovedno izvajanje njihovih dejavnosti.

V petem in šestem členu se ponovno in podrobneje določi kaj ne sme biti predmet pomoči. Podobno tudi 7., 8. in 9. člen ponovijo pravila, ki določajo de minimis pomoči.

V desetem členu se določi vsebina ukrepov, v 11. členu pa namen pomoči. V dvanajstem členu pa določa upravičene stroške.

V trinajstem, štirinajstem in petnajstem členu so pravila postopka dodeljevanja sredstev. Šestnajsti člen pa je končna določba.

I. PREDLOG SKLEPA

Po obravnavi po pravilih poslovnika občinskega sveta, predlagam, da Občinski svet sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Pravilnik o dodeljevanju finančnih sredstev iz občinskega proračuna za blaženje posledic epidemije covid-19 v občini Sodražica.

župan
Mag. Blaž Milavec l.r.