

Občina SODRAŽICA

Trg 25. maja 3

1317 Sodražica

tel.: 01/83-66-075, 83-71-003

fax: 01/83-71-004

e-mail: [obcina@sodrazica.si](mailto:obcina@sodrazica.si)

---

# **PRORAČUNA OBČINE SODRAŽICA ZA LETO 2020 IN 2021**

## **Uvod z obrazložitvijo dopolnjenega predloga proračunov**

Sodražica, december 2019

Župan občine Sodražica  
Mag. Blaž Milavec l.r.

## **A. SPLOŠNO O PRORAČUNU**

**I. Proračun** občine je najpomembnejši finančni dokument, ki ga sprejme občinski svet. Na podlagi proračuna se lahko naroča blago ali storitve, podpisujejo pogodbe s finančnimi obveznostmi občine ter izvaja z zakonom ali drugimi pravnimi akti določenimi nalogami, pristojnosti in dolžnosti tekom proračunskega obdobja. Proračun je tudi podlaga za uveljavljanje posameznih finančnih koristi oziroma pravic, ki izvirajo sicer iz različnih naslovov (zakon, podzakonski akti, sklepi državnih ali lokalnih organov, pogodbe, itd). Praktično pomeni proračun temelj za finančno delovanje občine.

Proračun se praviloma sprejema za naslednje obdobje, ki dejansko pomeni naslednje koledarsko leto. Včasih se sprejema šele v tekočem letu oziroma za tekoče leto, če ga občinski svet ni sprejel pravočasno ali je bil dan v obravnavo prepozno.

**II. Pravna podlaga** je zakon oz. zakonodajain številni drugi predpisi, ki določa področje javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči. Ti predpisi se uporabljajo pri sestavi državnega proračuna ali pri sestavi občinskih proračunov. Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine uporabijo naslednje predpise: – Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11z vsemi nadaljnjimi spremembami; v nadaljevanju: ZJF), – Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljevanju: ZFisP) – Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10), – Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00), – Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08) in – Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00). Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 ZUE; v nadaljevanju: ZR) in sicer: – Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10 in 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16 in 75/17). V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov je potrebno upoštevati: 2 – Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM) in – Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP). Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občina upošteva Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 68/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E in 40/12-ZUJF; v nadaljevanju: ZJU), pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem

občine Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljevanju ZSPDSL-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

- III. **Sprejem** proračuna (postopek, predlagatelj, odločevalec, itd) je določen z zakonom (Zakon o javnih financah, zakoni o izvrševanju vsakokratnih državnih proračunov, zakon o lokalni samoupravi ter zakon o financiranju občin), statutom občine, konkretnije pa s poslovníkom občinskega sveta. Vsebina akta o proračunu je tudi določena z zakonom.
- IV. **Občinski svet** lahko proračun sprejema le za eno leto, lahko tudi za dve, teoretično celo za več. V zadnjem času se vse bolj pogosto sprejema proračun za dve naslednji leti, pri čemer pa se nato tekom obdobja po potrebi rebalansira (spreminja, dopolnjuje, itd).
- V. **Na navedeni podlagi** se je letos pripravil osnutek proračunov za leti 2020 in 2021, ki ju na podlagi 86. člena Poslovníka Občinskega sveta Občine Sodražica posređujem v obravnavo Občinskemu svetu. Dvoletnost predlaganih proračunov utemeljujem na dejstvu, da naj bi bili poglobitni podatki tako na strani virov (prihodkov) kakor na strani odhodkov znani, se pravi določeni ali vsaj bolj ali manj določljivi. S pripravo in sprejemom dvoletnih proračunov k temu usmerja tudi država. Končno dvoletni proračun omogoča operativno lažje delovanje občine skozi proračunsko obdobje dveh let. Pri čemer pa se je potrebno zavedati možnosti spreminjanja okoliščin, ki terjajo spremenjeno financiranje, kar se zagotavlja z rebalansi proračunov, ko gre za večja odstopanja od načrtovane usmeritve ali s prerazporejanji s strani župana, ko gre za manjše spreminjanje.
- VI. **Proračun** sestavlja več dokumentov: Odlok o proračunu Občine Sodražica za leto 2020/2021, Splošni del proračuna, Posebni del proračuna, Načrt razvojnih programov, Obrazložitev proračuna ter Letni program pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem občine in Kadrovski načrt. Odlok predstavlja normativni (pravni) del proračuna, se pravi akt, ki "uzakoni" proračun. Splošni del predstavlja finančni oziroma vsebinski del proračuna, saj določi vire sredstev (prihodke) ter višino, na drugi strani pa tudi odhodke (štiri področja: tekoči odhodki, tekoči transferji, investicijski odhodki in investicijski transferji) ter program zadolževanja in servisiranja dolga. Posebni del določa le odhodkovno stran proračuna po proračunskih programih in podprogramih (Občinski svet, Nadzorni odbor, Župan in Občinska uprava glede na proračunske porabnike ter obramba, gospodarstvo, okoljska infrastruktura, šolstvo, zdravstvo, itd glede na proračunsko porabo). Načrt razvojnih programov določa načrt projektov za naslednjih nekaj let, pri čemer seveda ni nujno, da bodo ti projekti avtomatsko uvrščeni v tekoče proračune. Obrazložitve podajo vsebinsko razjasnitev namen, ciljev in ocene o višini sredstev ter časovni plan posameznih proračunskih postavk in projektov. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženje je načrt

“nepremičninske politike” občine, se pravi kaj bo kupovala in kaj odprodajala v proračunskem obdobju na področju stvarnega (predvsem nepremičninskega) področja. Kadrovski načrt pa določa načrt zaposlovanja v okviru občinske uprave.

## **B. PRORAČUNA 2020 IN 2021 – KONKRETNO**

- I. **Proračuna za leti 2020 in 2021** sta pripravljena na podlagi priporočil za sprejemanje dvoletnih proračunov občin in usmeritev, ki določajo izhodišča ter ostale parametre, ki so potrebni za pripravo proračunskih dokumentov. Za finance pristojen organ občinske uprave na podlagi 18. člena ZJF posreduje neposrednim uporabnikom navodilo za pripravo občinskega proračuna. To navodilo mora vsebovati tudi temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskega proračuna. Tako smo pozvali posredne uporabnike, da pripravijo svoje finančne načrte za leti 2020 in 2021 ter nam jih posredujejo. V maju (7.5.2019) je bil na spletni strani občine objavljen javni poziv zainteresirani javnosti, da posredujejo morebitne pobude oz. predloge pri pripravi proračunov za obe leti. Pomembna osnova za pripravo občinskih proračunov je določena višina odstopljene dohodnine za posamezno občino, pri določitvi obsega pričakovanih davčni in nedavčnih prihodkov pa tudi napoved gospodarskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj ter ocena pričakovanih prilivov na podlagi realizacije preteklih obdobj. Na podlagi navedenih izhodišč se pripravi okvirna ocena obsega pričakovanih prihodkov, kar predstavlja temelj za določitev višine porabe, ki se glede na z zakonom določenimi ali s pogodbami sprejetimi obveznostmi ter načrtom razvojnih programov in postavljenimi prioritetami razdeli po posameznih področjih oz. skupinami programov ter podroboje med in znotraj proračunskih programov.
- II. **Izhodišča**, ki določajo okvir proračunov za leti 2020 in 2021, predstavljajo določena višina odstopljene dohodnine za občino Sodražico v letih 2020 in 2021, višina že določenih ali še pričakovanih transfernih prihodkov ter ocena ostalih vrst prihodkov, ki temelji na pričakovani nižji stopnji gospodarske rasti in s tem tudi nekoliko manjšem povečevanju pričakovanih prilivov skupine davčnih in nedavčnih prihodkov ter kapitalskih prihodkov, zato smo pri nekaterih prihodkih ohranili vrednost brez upoštevanja rasti kot prihodkovni korektiv za primer slabše realizacije pričakovanega obsega prihodkov. Na strani odhodkov je višino porabe določila ugotovljen obseg sredstev za izvajanje obveznih nalog (tekoči odhodki in transferji), preostanek razpoložljivih sredstev se nameni razvojnemu delu proračuna. Za obe leti, torej za 2020 in 2021 ugotavljamo, da je realno pričakovati za slabo desetino (psotopno za vsako leto) manj razpoložljivih sredstev ter povečevanje stroškov za izvajanje obveznih nalog (zlasti zaradi rasti stroškov dela, v manjšem delu tudi zaradi širjenja obsega že obstoječih nalog ter uvajanjem nekaterih novih programov in projektov). Pri slednjih

določitev višine porabe terja ponovno uvajanje ukrepov racionalizacije in zmanjševanja stroškov – prihranke, zlasti pri permantnih odhodkih posrednih proračunskih porabnikov. Ocenjujemo, da bi ti ukrepi lahko učinkovali šele v naslednjih letih, zato niso pričakovani učinki vključeni v proračuna v celoti.

S predlaganima proračunoma se spreminja tudi struktura. Povečuje se delež tekočih odhodkov in še bolj tekočih transferjev, kar kaže na povečevanje porabe obveznih nalog občine. To posledično predstavlja zmanjševanje razpoložljivih sredstev za razvojne (investicijske) projekte. Po zaključku velikih investicijskih projektov, ki so se izvajali s pomočjo sofinancerskih sredstev iz državnega in evropskega proračuna sta proračuna za leti 2020 in 2021 manj investicijsko naravnava kot pretekla leta in bolj usmerjena v zagotavljanje sredstev za redno delovanje nalog občine (neposredno in posredno preko izvajalcev javnih služb), kar tudi vpliva na kakovost bivanja in življenja v lokalnem okolju. Vendar pa je potrebno opozoriti, da je manjša razvojna naravnost navidezna, saj občina skupaj z državo, zanjo pa Direkcija RS za infrastrukturo, pričanja velik, pomemben in dolgopričakovan investicijski projekta Obnova državne ceste in ureditev pločnikov v naselju Žimarice. V občinskem proračunu se namreč prikazujejo le sredstva, ki jih namenja občina. Večji del (80% od približno 2.500.000 evrov) pa predstavljajo sredstva iz državnega proračuna, ki niso transferni prihodek občinskega proračuna, ampak državnega. A tudi ta sredstva se investirajo na območju občine in z njenim sodelovanjem.

**III. Dopolnjeni predlog proračuna** pripravi župan na podlagi obravnave na delovnih telesih občinskega sveta ter javni razpravi. Pripravljeni dopolnjeni predlog proračuna na podlagi 89. člena Poslovnika Občinskega sveta (Uradni list RS, št. 32/11 in 29/18) župan poda občinskemu svet v sprejem. Na dopolnjen predlog proračuna in odlok o proračunu občine lahko člani sveta vložijo amandmaje v pisni obliki najkasneje tri dni pred sejo sveta. Amandmaji se vložijo pri županu.

Vsak predlagatelj mora pri oblikovanju amandmaja iz prejšnjega odstavka upoštevati pravilo o ravnovesju med proračunskimi prejemki in izdatki in v obrazložitvi navesti, iz katere postavke proračuna se zagotovijo sredstva in za kakšen namen.

**IV. Dopolnjeni predlog proračunov za leti 2020 in 2021** je pripravljen na osnovi predloženega predloga proračuna, korigiran z nekaj spremembami. Te predstavljajo povečini prerazporeditve med posameznimi postavkami na podlagi končnih podatkov o predvideni realizaciji v letu 2019, kar posledično vpliva tudi na ocenjene vrednosti porabe v letu 2020. Spremembe predstavljajo tudi nekaj dodatno vključenih postavk (Tiskarske in založniške storitve, kjer dodajamo sredstva za oblikovanje in tiskanje monografije o Sodražici, sofinanciranje programov izobraževanja starih, Postavitev spominskega obeležja dr. Ivanu Prijatelju, sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo društev in sofinanciranje investicij v kmetijstvu) in za prerazporeditve med postavkami oz. podrobnejšo razdelitev sredstev

iz večjih skupnih postavk na manjše, ki predstavljajo konkretnije projekte ali njihove dele oz. faze (projekti LAS, ki je konkretiziran v projektu Sprehod po naših trgih, ki vključuje tako investicijski kot neinvesticijski del). Skupno je sicer dopolnjeni predlog proračunov za obe leti spremenjen na 42 postavkah od 262, vendar predstavlja to le manjši del proračunov.

**V. Prihodki** so v letu 2020 v dopolnjenem predlogu proračunov predvideni v višini **2.606.270** evrov, v letu 2021 pa **2.363.244** evrov, kar predstavlja za desetino nižji proračun kot leto poprej, a za malenkost več kot je predvideval prvotni predlog proračunov za obe leti. Glavni vir ostaja dohodnina - odstopljeni del, ki se določi oziroma odmeri na podlagi zakona o financiranju občin za posamezno občino. Glavni faktor pri izračunu je tudi povprečnina. V zadnji nekaj let se ta sicer zvišuje, potem, ko se je v preteklosti znižala za več kot 10 % od vrednosti, ki je bila določena pred zadnjo gospodarsko krizo. V letošnjem letu je z državnim proračunom določena na višini 589,11 evra za leto 2020 in 588,30 za leto 2021 evrov, čeprav bi morala biti glede na zakonsko določen izračun visoka najmanj 654 evrov. Z dvigovanjem vrednosti povprečnine in s tem višjo višino odstopljene dohodnine naša občina že presega kvorum, ki je določen na podlagi tretjega odstavka 6. Člena ZFO-1, ki določa primerno porabo, ki zadostuje za pokritje pripadajočih sredstev, zato v letih 2020 in 2021 nismo več upravičeni do sredstev iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna.

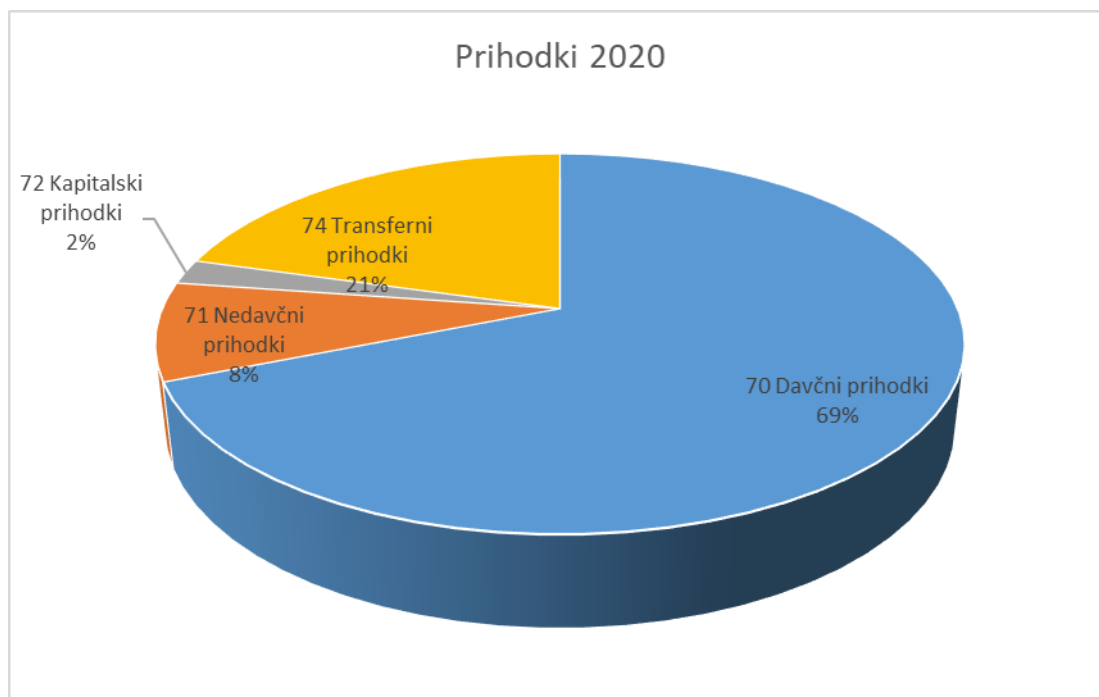
V letu 2020 predvidevamo rahlo porast virov iz naslova davkov na premoženje, zlasti zaradi višjih prihodkov na podlagi spremembe odmere nadomestila na nekaterih vrstah zemljišč. V letu 2021 ne načrtujemo rasti teh prihodkov, temveč le ohranitev na predvideni višini zaradi napovedi upočasnitve gospodarske rasti in s tem zmanjševanjem investicijskih aktivnosti prebivalstva. Na področju Nedavnih prihodkov načrtujemo nekoliko višjo rast prihodkov, zaradi pričakovanega večjega obsega prihodkov iz naslova najemnin infrastrukture (novo vodovodno omrežje, zgrajeno s projektom SORIKO), malenkostno povečanje realizacije na področju izrečenih glob ter večji realizaciji plačil iz naslova odmere komunalnega prispevka (po uveljavitvi novele OPN). Na področju prodaje blaga in storitev v obeh letih predvidevamo tudi večji priliv iz naslova prodaje monografije o Sodražici z naslovom Sodraških 800. Ta sredstva, ki so dodatno upoštevana v dopolnjenem predlogu proračuna, predstavljajo spremembo višine prihodkov v dopolnjenem predlogu proračunov za leti 2020 in 2021. Na področju kapitalskih prihodkov je v obeh letih predvideno dezinvestiranje v enaki višini. Transferni prihodki so v letu 2020 načrtovani v višini dobrega pol milijona evrov. Glavnino poleg nekaterih drugih transferjev (refundacija za prevoze iz naslova divjih zveri, sredstva za investicije občin, itd) predstavljajo sredstva iz državnega in evropskega proračuna za izvedbo projektov Oskrba s pitno vodo Sodražica II, poplačilo iz Eko sklada za e-polnilnice in nekoliko višji transfer na podlagi 23. člena ZFO-1., ki je namenjen sofinanciranju občinskih investicij. V letu 2021 se načrtuje za polovico manj sofinancerskih sredstev, ta obsegajo pričakovana

namenska sredstva iz državnega proračuna za refundacijo šolskih prevozov ter sofinanciranje občinskih investicij (23. Člen ZFO-1) ter podpornih sredstev iz programa LAS.

### **Tabeli prihodkov 2020 in 2021**

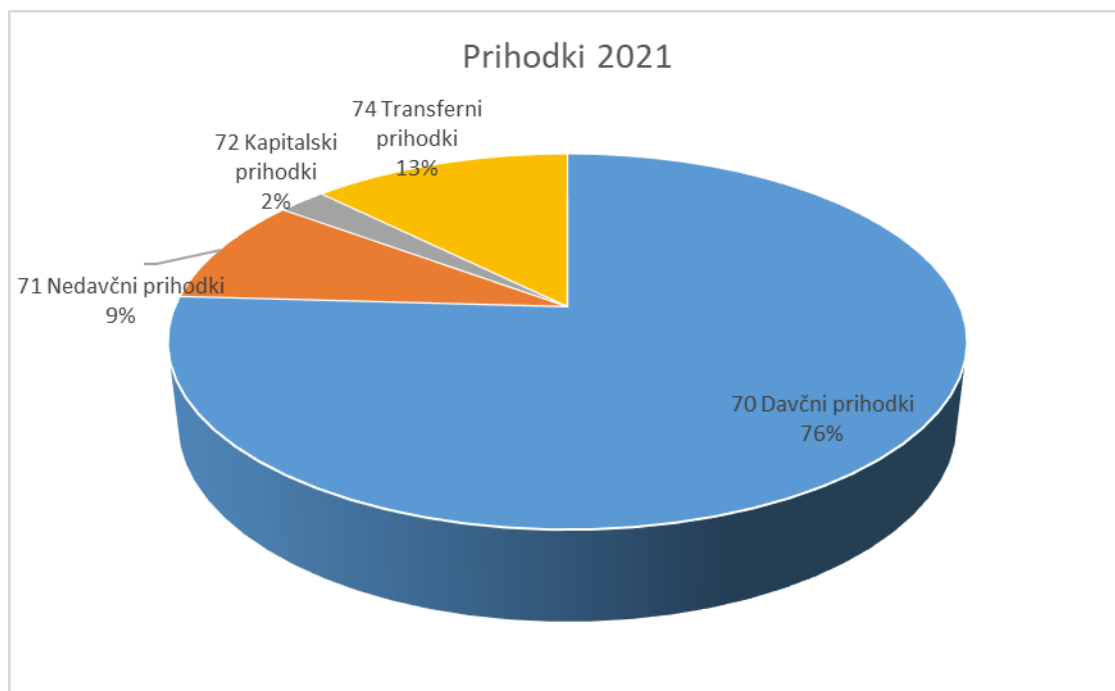
#### **Prihodki 2020**

Vrsta prihodka	Predlog proračuna 2020
<b>Skupaj prihodka</b>	<b>2.606.270</b>
70 Davčni prihodka	1.796.194
71 Nedavčni prihodka	218.100
72 Kapitalski prihodka	55.000
74 Transferni prihodka	536.976



## Prihodki 2021

Vrsta prihodka	Predlog proračuna 2021
<b>Skupaj prihodka</b>	<b>2.363.244</b>
70 Davčni prihodka	1.793.950
71 Nedavčni prihodka	217.600
72 Kapitalski prihodka	55.000
74 Transferni prihodka	296.694



VI. **Odhodki** predstavljajo v letu 2020 v dopolnjenem predlogu obeh proračunov **2.551.478** evrov, leto pozneje pa **2.303.762** evra. Sprememba višine odhodkov za dobrih 20.000 evrov v letu 2020 in nekoliko manj še v letu 2021 temelji na vključitvi stroškov izdaje knjige o Sodražici z naslovom Sodraških 800, kar ni bilo v celoti upoštevano v prvotnem predlogu, delno pa tudi na vključitvi še nekaterih drugih manjših izdatkov, ki se dodatno vključujejo v proračun, zlasti v letu 2021 (sredstva za sofinanciranje nekaterih programov na območju občine kot je športna in urbana oz. turistična infrastruktura, podpora razvoju kmetijstva itd). Za tekoče odhodke je predvideno tako v letu 2020 712.664 evrov, kar je dobrih 12.000 evra več kot je bilo predlagano s prvotnim predlogom in 737.248 evrov v letu 2021, kar pa je 27.000 evrov manj kot je predvideval prvotni predlog. Razlika temelji v letu 2020 predvsem na dodatni vključitvi sredstev za izdajo knjige o Sodražici, ublaženo z nekaj prerazporeditvami. Za leto 2021 pa je predlagano zmanjšanje temelji na predlogu prerazporeditve dela sredstev iz tekočih odhodkov med transferje in investicijski del proračuna. V pretežnem delu dopolnjenega predloga proračuna za obe leti pa se obseg predvidenih sredstev ter razdelitev ne spreminja. Tako velja še vedno, da se področju plač v letu 2020 in 2021 stroški se ne povečujejo. Izdatki za

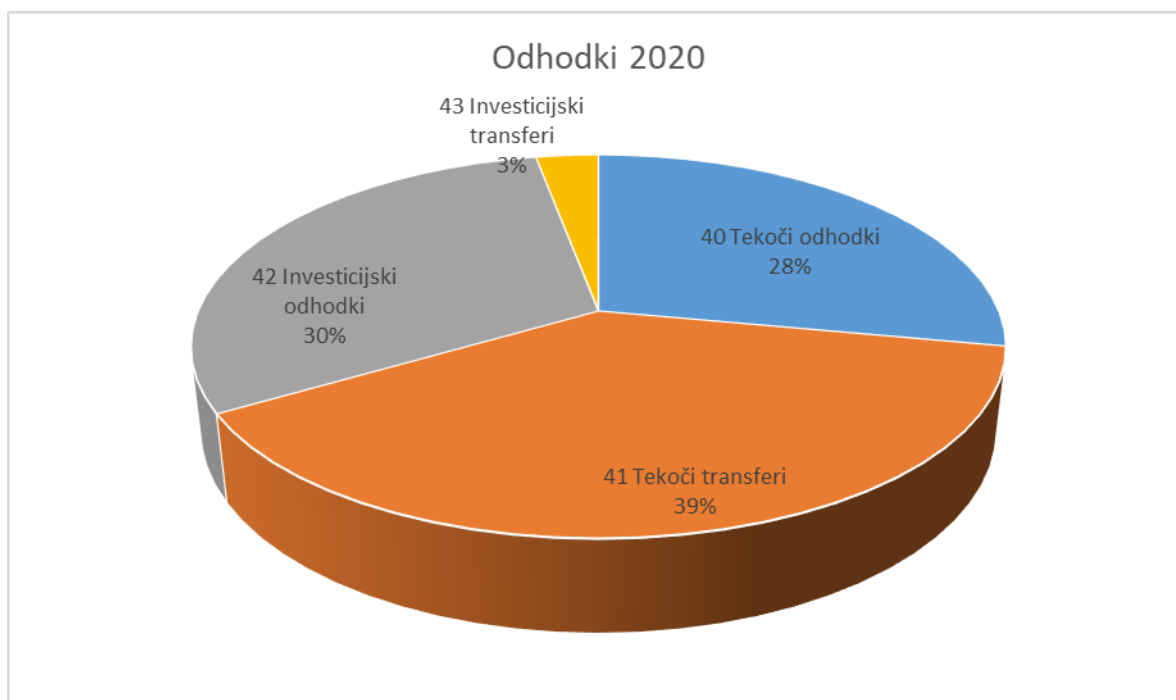


blago in storitve se naslednje leto malenkostno povečujejo, v dopolnjenem predlogu še malo bolj, zaradi vključitve stroškov tiskanja že omenjene knjige. Leto pozneje je predvideno povečanje zaradi izvedbe projekta Rokodelska zadruga, na ostalih področjih pa se ne povečujejo bistveno oz. ostane približno enako v obeh letih in je primerljivo z dosedanja poraba. Tekoči transferji so v letu 2020 predvideni v večjem obsegu zaradi višjih stroškov posrednih proračunskih porabnikov in cen nekaterih storitev javnih služb, predvsem zaradi višjih stroškov dela. V letu 2021 pa upamo na ohranitev porabe na višini, ki je določena v letu 2020 (umiritev rasti cen, učinkovanje ukrepov racionalizacije storitev itd). Investicijski del proračuna je v letu 2020 visok 776.900 evrov, kar je slab odstotek manj kot prvotni predlog in predstavlja skupek večjih investicijskih projektov (Oskrba s pitno vodo Sodražica II in dokončanje projekta Oskrba s pitno vodo SORIKO, Postavitev e-polnilnic, začetek izvajanja projekta Obnova državne ceste in ureditev pločnikov za pešce Žimarice) in manjših projektov (investicije vaških odborov, manjši odseki cest in poti in vodovodov), nakupov zemljišč ter priprave projektne dokumentacije za investicijske projekte v naslednjih proračunskih obdobjih (Rekonstrukcija občinske ceste Vagovka – Kržeti, Igrišče na Gori, Obnova starega dela vrtca, projekt obnove Zadruga idejna zasnova športno-turističnega kompleksa Izber itd) ter zaključek noveliranja OPN. Sprememba oz. za odstotek manj pa sredstev v dopolnjenem predlogu proračuna predstavlja knjigovodsko korekcijo - prestavitev sredstev za obnovo domov PGD med transferje in ne med odhodke. Se pa v letu 2021 za dobrih 5 % povečujejo investicijska sredstva v primerjavi s prvotnim predlogom. V tem letu se torej predvidevajo sredstva za projekte, ki naj bi se sofinancirali iz naslova programa LAS, izvedba projekta ureditev Igrišča Gora, izgradnja avtobusnega postajališča v Sodražici in ureditev urbane oz. turistične infrastrukture (Kostanjev park in vodnjak na trgu), nadaljevanje del na projektu Obnova državne ceste in ureditev pločnikov v Žimaricah, Obnova balinišča v Sodražici ter sredstva za dokončanje, nadaljevanje ali začetek priprave potrebne projektne dokumentacije za načrtovane investicijske projekte. V obeh proračunih so dodatno predvidena tudi sredstva za postavitev spominskega obeležja dr. Ivanu Prijatelju ob 145 letnici njegovega rojstva v decembru 2020. Investicijski transferji se načrtujejo v obeh letih v podobnih okvirjih kot do sedaj, s tem, da se leta 2021 nekoliko povečajo zaradi sofinanciranja nekaterih projektov posrednih proračunskih porabnikov (vrtec, OŠ, ZD) in zaradi uvedbe novih podpornih programov za sofinanciranje športne infrastrukture in investicij v kmetijstvu.

## Tabeli odhodkov za leti 2020 in 2021

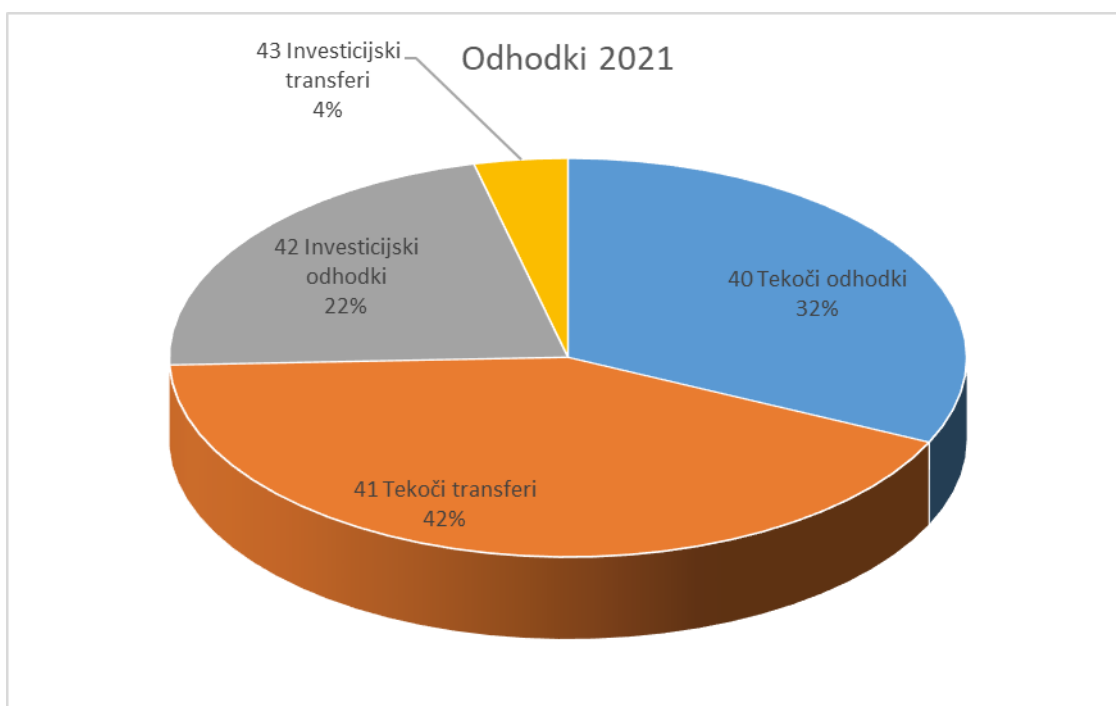
### Odhodki 2020

Vrsta odhodka	Predlog proračuna 2020
<b>Skupaj odhodki</b>	<b>2.551.478</b>
40 Tekoči odhodki	712.664
41 Tekoči transferi	986.414
42 Investicijski odhodki	776.900
43 Investicijski transferi	75.500



## Odhodki 2021

Vrsta odhodka	Predlog proračuna 2021
<b>Skupaj odhodki</b>	<b>2.303.762</b>
40 Tekoči odhodki	737.248
41 Tekoči transferi	976.314
42 Investicijski odhodki	502.700
43 Investicijski transferi	87.500

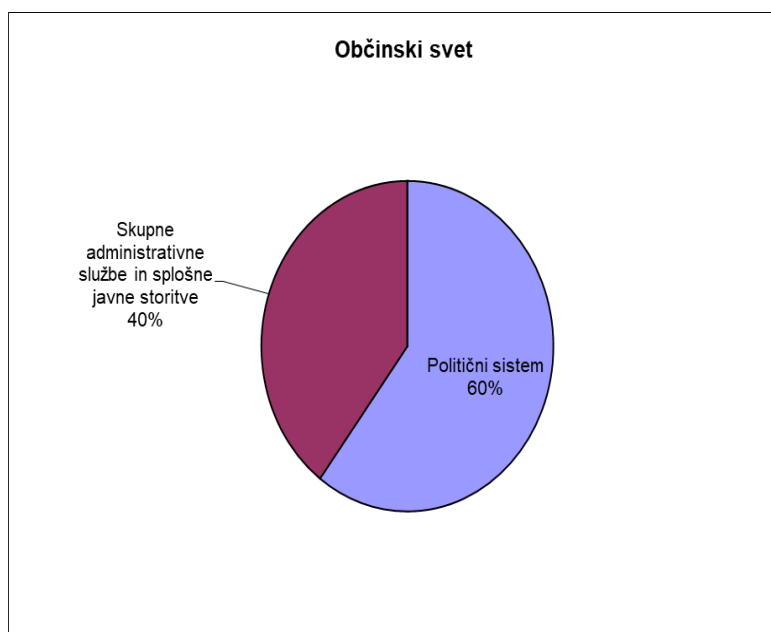


- VII. Posebni del proračuna** razvrsti odhodke najprej po posameznih proračunskih porabnikih, ki neposredno in "zadnji v vrsti" odločajo o oziroma vodijo porabo (Občinski svet, Nadzorni odbor, Župan in Občinska uprava). Nadalje pa se odhodki razdelijo glede na program oziroma področja porabe (Ekonomska in fiskalna administracija, Skupne administrativne službe in splošne javne storitve, Lokalna samouprava, Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih, Kmetijstvo in gozdarstvo, Promet in prometna infrastruktura ter komunikacije, Gospodarstvo, Varovanje okolja in naravne dediščine, Prostorsko planiranje in komunalna dejavnost, Zdravstvo, Kultura, šport in nevladne organizacije, Izobraževanje, Socialno varstvo ter na koncu še servisiranje dolga. Pregled tako tekočih kot investicijskih odhodkov na posameznem področju, primerjava med njimi in s preteklimi obdobji je razvidno iz sheme posebnega dela proračuna in iz obrazložitev. V letih 2020 in 2021 izstopajo področja, ki predstavljajo pomemben del med sredstvi, ki jih občina namenja za izvajanje obveznih nalog (izobraževanje, upravni system itd). Med investicijami pa projekti s področja prostorskega planiranja in stanovanjske komunalne gradnje, kamor sodi tudi vodooskrbna infrastruktura (zlasti v letu 2020) ter promet oz. prometna infrastruktura (bolj l.2021). V dopoljenem predlogu proračuna se v letu 2021 dodatno okrepi tudi področju razvoja kmetijstva in urejanja športnih ter urbanih oz. turističnih površin.

**Tabeli (stolpci) posebnih delov proračunov za leti 2020 in 2021**

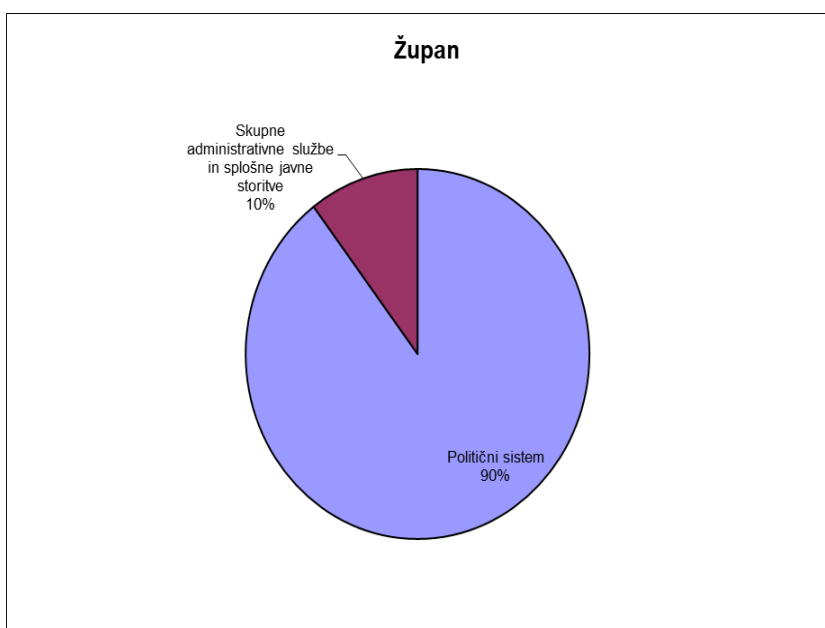
**2020**

<b>Občinski svet</b>	29.286,00
Politični sistem	17.636,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	11.650,00



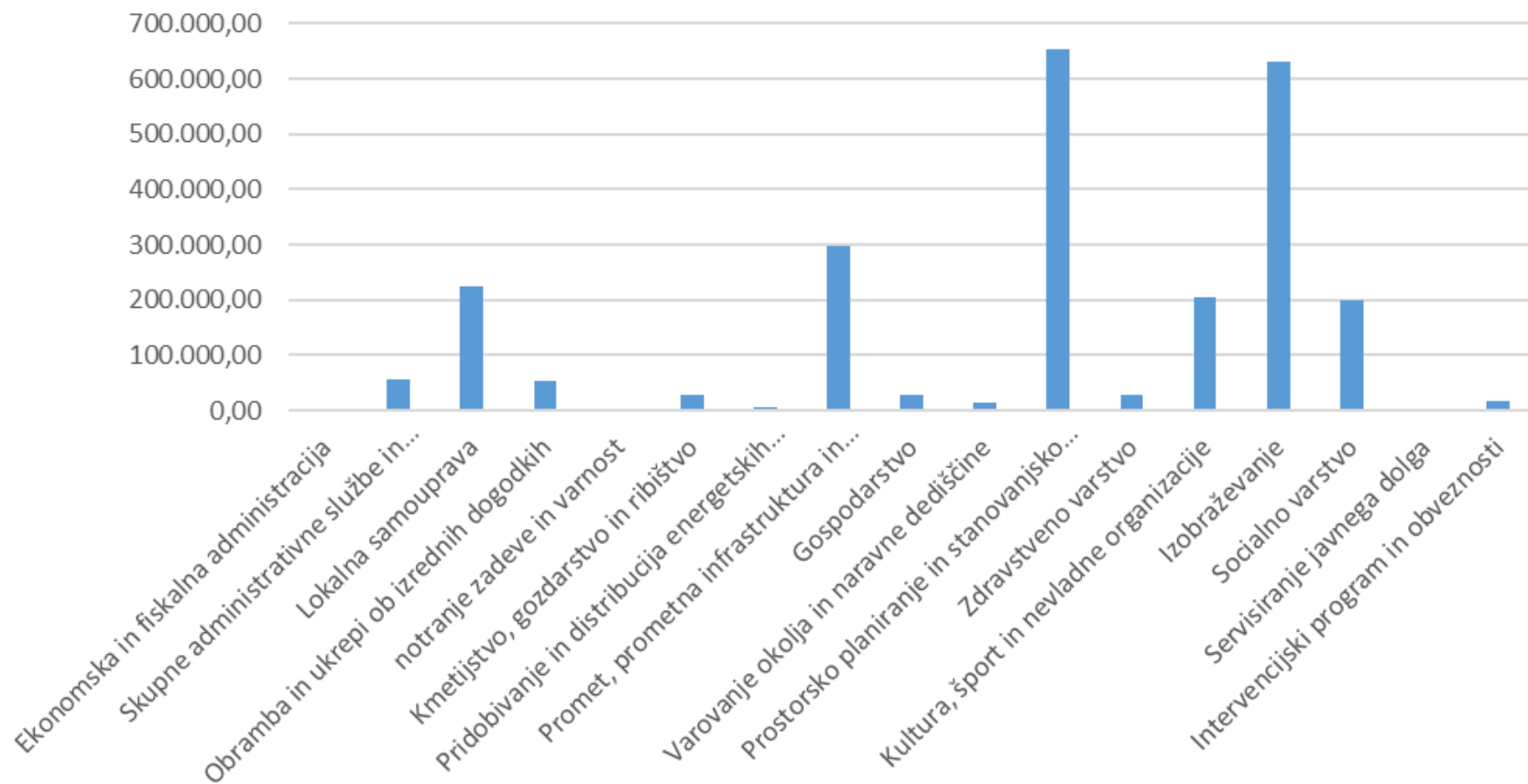
<b>2000 Nadzorni odbor</b>	
Ekonomska in fiskalna administracija	1.500,00

<b>Župan</b>	67.732,00
Politični sistem	60.732,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	7.000,00



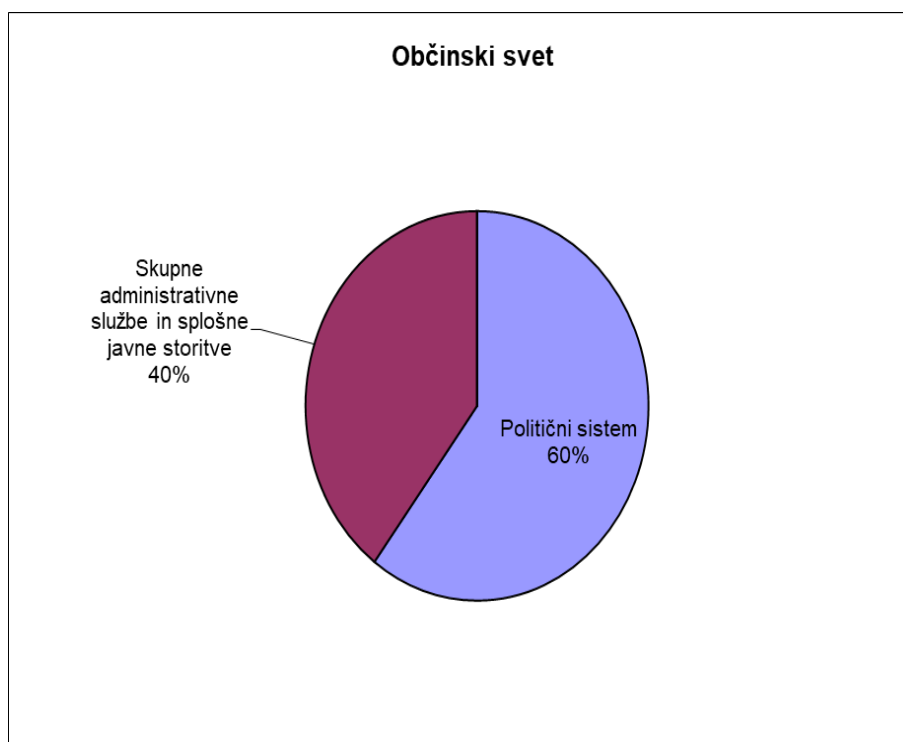
<b>Občinska uprava</b>	2.452.960,00
Ekonomska in fiskalna administracija	3.025,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	57.268,00
Lokalna samouprava	225.500,00
Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih	54.500,00
notranje zadeve in varnost	500,00
Kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo	27.700,00
Pridobivanje in distribucija energetskih surovin	6.166,00
Promet, prometna infrastruktura in komunikacije	296.200,00
Gospodarstvo	28.060,00
Varovanje okolja in naravne dediščine	14.426,00
Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost	654.500,00
Zdravstveno varstvo	28.964,00
Kultura, šport in nevladne organizacije	206.135,00
Izobraževanje	631.000,00
Socialno varstvo	198.200,00
Servisiranje javnega dolga	4.242,00
Intervencijski program in obveznosti	16.574,00

## Občinska uprava



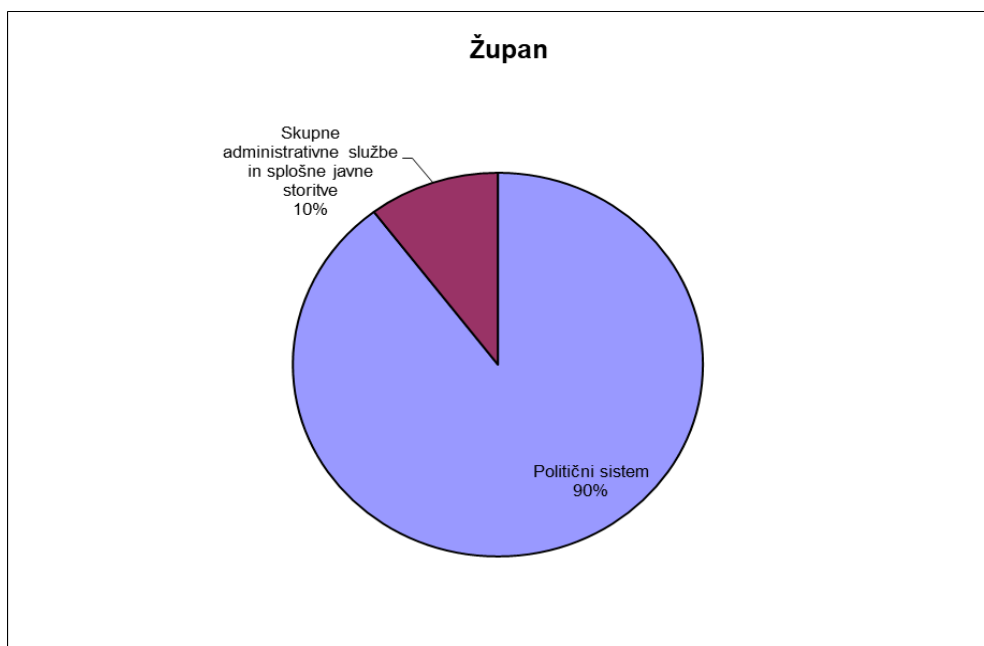
**2021**

<b>1000 Občinski svet</b>	20.150,00
Politični sistem	10.500,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	9.650,00



<b>2000 Nadzorni odbor</b>	
Ekonomska in fiskalna administracija	1.500,00

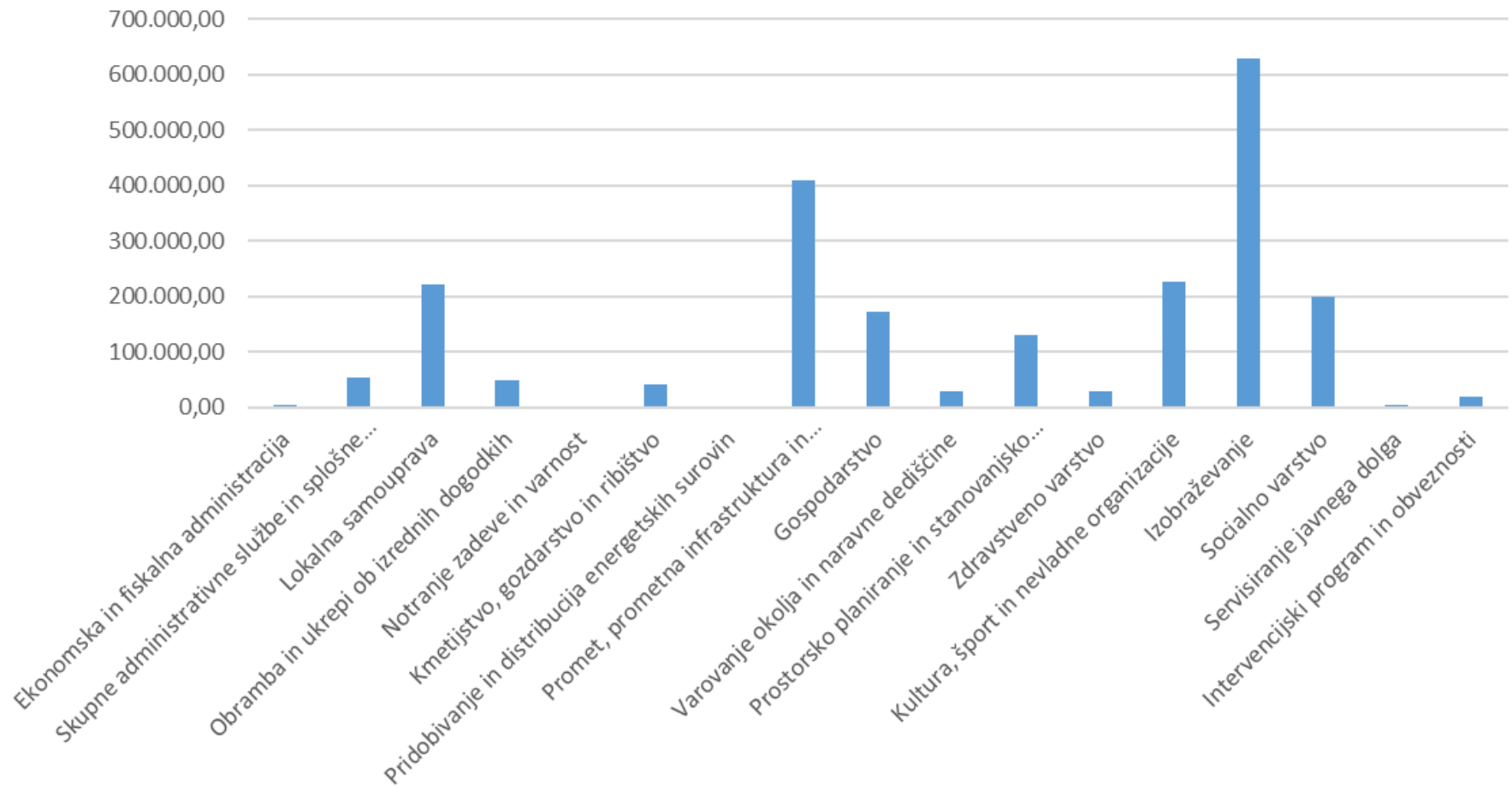
<b>3000 Župan</b>	67.865,00
Politični sistem	60.865,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	7.000,00



<b>4000 Občinska uprava</b>	2.214.247,00
Ekonomska in fiskalna administracija	3.025,00
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	52.768,00
Lokalna samouprava	221.087,00
Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih	49.500,00
Notranje zadeve in varnost	500,00
Kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo	41.700,00
Pridobivanje in distribucija energetskih surovin	666,00
Promet, prometna infrastruktura in komunikacije	410.200,00
Gospodarstvo	173.060,00
Varovanje okolja in naravne dediščine	28.000,00
Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost	128.700,00
Zdravstveno varstvo	29.364,00
Kultura, šport in nevladne organizacije	225.235,00
Izobraževanje	630.000,00
Socialno varstvo	198.200,00
Servisiranje javnega dolga	4.242,00
Intervencijski program in obveznosti	18.000,00



## Občinska uprava



**VIII. Načrt razvojnih programov** vključuje v obeh letih približno 60 projektov investicijske narave. Nekateri se permanentno izvajajo, saj predstavljajo trajno investicijsko aktivnost občine (sredstva za vzdrževanje, opremljanje oziroma pridobivanje premoženja občine), nekateri pa predstavljajo enkratno (eno – več letni) projekt, ki nato preda v uporabo. Nabor projektov je veliko z možnostjo spreminjanja in dopolnjevanja. Le del projektov se realizira po načrtovani časovni dinamiki, ostali se prelongirajo v naslednja proračunska obdobja ali se (začasno) zamrznejo ali celo izbrišejo, če niso več aktualni. Kakšna je usoda posameznega projekta se določi glede na prioriteto in glede na finančni okvir. Prioriteta se določi po naslednjih kriterijih: 1. po nujnosti izvedbe za delovanje javnega sistema oziroma ogroženosti ter koliko je v lokalnem javnem interesu (urgentno ali zelo nujno, nujno, manj nujno, nenujno); 2. po zrelosti projekta (projekt je že v teku, projekt ima potrebno dokumentacijo in dovoljenja, projekt je še v pripravi, projekt je šele kot ideja); 3. po (trenutni) možnosti črpanja dodatnih sredstev iz evropskega in državnega proračuna (projekt z možnostjo, z malo možnostmi, brez možnosti); 4. po višini stroškov in zahtevnostjo izvedbe (zelo obsežen, velik in zahteven projekt, obsežen, velik in zahteven projekt, manj obsežen, velik in zahteven projekt). Dodatni kriteriji so tudi alokacija oziroma razpršenost investiranja, nasprotno pa tudi pomembnost oziroma učinek projekta na celotno občino, sorazmernost vloženih sredstev na učinek in možnost preložitve izvedbe v naslednja obdobja brez oprejemljive škode. Glede na navedeno se je uvršajo posamezni projekti v tekoče proračune.

**IX. Za leti 2020 in 2021** so uvrščeni projekti kot izhaja iz splošnega in posebnega dela proračuna, drugi projekti se načrtujejo v naslednjih obdobjih, ko naj bi bili dovolj zreli za realizacijo ali se lahko šele tedaj pričakuje možnost pridobitve potrebnih dodatnih sredstev za izvedbo. Osnovni okvir, ki določa splošne oziroma temeljne pogoje pa je višina razpoložljivih sredstev. NRP za leti 2020 in 2021 nadaljuje usmeritev prednosti vodooskrbni infrastrukturi ter prometni infrastrukturi. Investicije s tega področja predstavljajo glavnilino (Oskrba s pitno vodo SORIKO in Sodražica II, Obnova državne ceste in ureditev pločnikov v Žimaricah), dovršen del ostalega dela NRP pa predstavljajo sredstva za obnove obstoječe infrastrukture in objektov (investicijsko vzdrževanje lokalnih cest, kanalizacijskega in vodovodnega omrežja, balinišča, občinskih stavb itd) ter manjših projektov na področju infrastrukture (avtobusna postaja, ureditev Kostanjevega parka in vodnjaka na trgu kot del projekta LAS Sprehodi po naših trgih). Del sredstev se namenja pripravi projektnih dokumentacij in drugim stroškom za izvedbo načrtovanih projektov (Obnova starega dela vrtca, Rekonstrukcija stare Zadruge, Ureditev turistično rekreativnega centra Izber, Ureditev igrišča pri OŠ in druge). Nekatero projekte z drugih področij se prelongira v naslednja proračunska obdobja v skladu s proračunskimi zmožnostmi in pričakovani dodatnih podpornih oz. sofinancerskih sredstev iz EU skladov.

**Tabela nekaterih pomembnejših investicijskih projektov<sup>1</sup>(povzetek iz NRP):**

	<b>Naziv projekta</b>	<b>Vsebina (kratek opis)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022<sup>2</sup></b>
1.	<b>Obnova domov PGD</b>	Sofinanciranje obnovitvenih del doma PGD Zamostec (do 2020), nato je na vrsti dom PGD Žimarice	15.000	10.000	20.000
2.	<b>Projekti LAS: Sprehod po naših trgih</b>	Priprava in izvedba različnih povezanih projektov in programov na področju urbanega oz. turističnega razvoja ali razvoja podeželja	-	75.000	-
3.	<b>Agromelioracija Zamostec Vinice</b>	Priprava in izvedba agromelioracije (komasacije kmetijskih zemljišč, sanacija kmetijskih zemljišč, gradnja potne mreže itd)	-	-	100.000
4.	<b>Električne polnilnice</b>	Postavitev e-polnilnic na območju občine (4x) – zaključek projekta iz l. 2019	5.500	-	-
5.	<b>Manjši odseki</b>	Urejanje krajših odsekov javnih poti, povečini dostopnih poti	20.000	20.000	10.000
6.	<b>Investicijsko vzdrževanje lokalnih cest</b>	Urejanje (investicijsko vzdrževanje) odsekov občinski cest	20.000	20.000	40.000
7.	<b>Investicije vaških odborov</b>	Program izvedbe manjših projektov s področja urejanja vaških jeder, poljskih poti itd. na podlagi predlogov vaških odborov	15.000	15.000	15.000
8.	<b>Servisna cest LOGO-POS</b>	Sofinanciranje izgradnje servisne ceste v poslovni coni	25.500	-	-
9.	<b>Rekonstrukcija občinske ceste Vagovka – Kržeti</b>	Priprava in izvedba rekonstrukcije občinske ceste od Vagovke do Gore in ureditev križišče Kržeti	2.500	2.500	150.000
10.	<b>Obnova državne ceste in ureditev pločnikov v Žimaricah</b>	Sofinanciranje priprave in izvedbe gradbenih in drugih del pri rekonstrukciji državne ceste, gradnja pločnikov za pešce, postavitev nove javne razsvetljave, ureditev meteorne kanalizacije, obnova dela vodovodnega omrežja itd.	31.600	130.000	200.000
12.	<b>Javna razsvetljava</b>	Postavitev dodatnih javnih svetilk	15.000	15.000	10.000
14.	<b>Turistično rekreacijski</b>	Priprava in izvedba (sofinanciranje) turistično	1.500	1.500	10.000

<sup>1</sup> Tabela prikazuje le nekatere večje ali pomembnejše projekte, ki jih vključuje predlog proračunov za leti 2020 in 2021. Podrobnejši opisi, časovni načrti in finančne konstrukcije so predstavljeni v obrazložitvah predloga proračunov ter Zbirki razvojnih programov.

<sup>2</sup> Podatki o projektih za leto 2022 predstavljajo le nabor možnih projektov (povzeto iz NRP) in ne končnega predloga.

	<b>center Izber</b>	rekreacijskega kompleksa v Izberju Pogoj: sofinanciranja s strani EU sredstev ali sredstev zasebnega partnerja			
15.	<b>Razgledni stolp Travna gora</b>	Priprava in izvedba postavitve razglednega stolpa in ureditev okolice Pogoj: sofinanciranja s strani EU sredstev ali soudeležbe zasebnega partnerja	-	-	50.000
16.	<b>Zbirni center za odpadke</b>	Priprava in izvedba izgradnje lokalnega zbirnega komunalnega centra za odpadke pri ČN Zamostec	-	-	100.000
18.	<b>Oskrba s pitno vodo SORIKO</b>	Zaključek projekta z izgradnjo odseka vodovoda Mali Zapotok – visoka cona, navezava Vinice – spodnji del, dokončanje ureditve dostopne poti Sedlo	185.300	-	-
19.	<b>Investicijsko vzdrževanje lokalnih vodovodov</b>	Investicijsko vzdrževanje krajših odsekov vodovodnega omrežja in ostale vodooskrbne infrastrukture (vodohrani, zajetja in črpališča)	6.500	25.000	15.000
20.	<b>Oskrba s pitno vodo Sodražica II</b>	Izvedba izgradnje novega vodovodnega omrežja v naselju Zamostec (Vas in Podgora) Pogoj: sofinanciranje s strani EU sredstev	365.000	-	-
21.	<b>Obnova pokopaliških objektov</b>	Obnova mrliških vežic, poti in obzidja	6.000	22.000	30.000
22.	<b>Igrišče Gora</b>	Izgradnja igrišča s pripadajočo opremo v naselju Petrinci	-	40.000	-
23.	<b>Balinišče</b>	Priprava in izvedba obnove objekta (streha)	5.000	15.000	-
24.	<b>Ureditev igrišča pri OŠ</b>	Priprava in izvedba ureditve igrišč pri OŠ	1.500	1.500	40.000
25.	<b>Obnova starega del vrtca in jedilnice</b>	Priprava in izvedba obnovitvenih del z razširitvijo Pogoj: sofinanciranje s strani države ali EU sredstev	2.500	2.500	150.000
26.	<b>Rokodelska zadruga</b>	Priprava in izvedba ustanovitve rokodelske zadruge v Sodražici Pogoj: sofinanciranje s strani EU sredstev	500	70.500	-
27.	<b>Rekonstrukcija stare Zadruga</b>	Priprava projektne dokumentacije in izvedba obnovitvenih del	2.000	2.500	-

**VII. Zadolževanje** Občina Sodražica v letih 2020 in 2021 ne načrtuje dodatnega zadolžila pri poslovnih bankah, razen eventuelno kratkoročno

v primeru premostitve oz. zagotovitve tekoče likvidnosti. Se pa s proračunoma načrtuje izkoristiti pravico do brezobrestnih povratnih sredstev iz državnega proračuna, ki jih država namenja podpori občinskim investicijskim programom v višini 58.309 evrov v letu 2020 in 58.847 evrov v letu 2021.

Občina v teh dveh letih predvideva odplačati obveznosti iz preteklih let v višini 115.810 evrov sredstev leta 2020 in 118.218 evrov leta 2021, od tega za 93.196 leta 2020 oz. 86.281 evrov leta 2021 poslovnim bankam za odplačevanje dolgoročnih kreditov in 22.614 l. 2020 ter 31.937 evrov l. 2021 državnemu proračunu za odplačilo povratne subvencije.

**Tabela zadolženosti Občine Sodražica (brez povratnih sredstev na podlagi 23. člena ZFO) na dan 31.12.2019:**

PROJEKT - POSOJILODAJALEC	LETO ZADOLŽITVE	ZNESEK ZADOLŽITVE	ODPLAČANO DO 31.12.2019	SALDO 31.12.2019	KONČNI DATUM ODPLAČILA
OBNOVA ZDR.POSTAJE (NLB.D.D.)	2006	204.000,00	179796,74	24.203,26	15.06.21
IZGRADNJA ŠPORTNE DVORANE (JS RS RR)	2011	800.000,00	414286,16	385.713,84	30.09.26
UREDITEV CENTRA (UniCredit)	2017	200.000,00	24074,07	175.925,93	30.11.27
<b>SKUPAJ</b>		<b>1.204.000,00</b>	<b>618156,97</b>	<b>585.843,03</b>	

**Poročilo o javni razpravi:** Občinski svet je predloga proračunov za leti 2020 in 2021 podal v javno razpravo, ki je potekala od 22.11.2019 do 02.12.2019. V javni razpravi ni bilo podanih uradnih pripomb na predlog proračunov. V tem času so bile podane nekatere pobude, ki jih je župan upošteval pri pripravi dopolnjenega predloga proračuna (Pobuda o postavitvi obeležja dr. Ivanu Prijatelju ob 145 letnici njegovega rojstva v letu 2020).

**Odločitev:** Po obravnavi predlagam Občinskemu svetu, da sprejme sklepa, da se sprejmeta dopolnjena predloga proračunov oz. odloka o proračunu Občine Sodražica za leto 2020 in 2021.

Župan Občine Sodražica  
mag. Blaž Milavec l.r.